

Votaziun dal pievel dals 24 da settember 2000

Explicaziuns dal cussegl federal

1 Iniziativa solara/taxa
da promozion per
energias regenerablas

2 Taxa directiva
d'energia
per l'ambient

3 Iniziativa
per ina reglamentaziun
da l'immigraziun

4 Iniziativa
per il referendum
constructiv

Objects da la votaziun

1

Emprim project

Iniziativa dal pievel «per l'introduzjün d'in rap solar
(iniziativa solara)» / artitgel constituziunal davart ina taxa
da promozion per energias regenerablas

2

Segund project

Artitgel constituziunal
davart ina taxa directiva d'energia per l'ambient

3

Terz project

Iniziativa dal pievel
«per ina reglamentaziun da l'immigraziun»

4

Quart project

Iniziativa dal pievel
«Dapli dretgs per il pievel grazia al referendum cun
cuntraproposta (referendum constructiv)»

L'iniziativa solara vul incassar durant 25 onns ina taxa da maximalmain 0,5 raps per ura kilowat sin energias betg regenerablas. Almain la mesadad dal retgav duai vegnir utilisà per l'energia solara. Il parlament propona percuter ina taxa da promozion da 0,3 raps, limitada sin ina perioda da maximalmain 15 onns. Il retgav po vegnir duvrà per in spectrum considerablamax pli vast, surtut er per la forza idraulica indigena.

La taxa directiva d'energia cumplettescha e rinforza ils effects positivs che la taxa da promozion ha sin il clima e las plassas da lavur. Ella prevesa d'engrevgiar las energias betg regenerablas cun maximalmain 2 raps per ura kilowat. Il retgav vegn duvrà per sbassar las deducziuns da las pajas per l'economia e las lavurantas/ils lavurants. Uschia renda il diever spargnus da l'energia er finanzialmain, la competitivitat da las energias regenerablas vegn meglierada ed il factur da lavur vegn distgargià.

L'iniziativa dal pievel «per ina reglementaziun da l'immigratiun» vul surtut restrenscher la part da las personas estras vi da la populaziun residenta sin ina quota rigida da 18 pertschient. Il cussegl federal ed il parlament refusan l'iniziativa, perquai ch'ella na po betg schiliar ils problems actuals sin il sectur dals esters e dals asilants e creescha anc novs problems. Ella fa donn al svilup da l'economia svizra, pericletescha la cuntuaziun da nossa tradiziun umanitara e metta en dumonda impurtantas cunvegna internaziunalas.

L'iniziativa dal pievel per il referendum constructiv pretendia ch'il pievel na possia betg decider be davart l'accepatziun u la refusaziun d'ina lescha sco enfin uss, mabain er davart ina cuntraproposta cun singulas midadas dal cuntegn. Il cussegl federal ed il parlament refusan l'iniziativa. Quella indebliss il consens impurtant per noss pajais e cumplitgass la retschertga da soluziuns armonicas ed equilibradas.

Explicaziuns 4–11
Text da votaziun 12–14

Explicaziuns 4–11
Text da votaziun 15

Explicaziuns 16–23
Text da votaziun 24–25

Explicaziuns 26–31
Text da votaziun 28

Emprim project

Iniziativa solara e taxa da promozion

1

■ L'emprima dumonda da la votaziun sa cloma:

Iniziativa dal pievel: Vulais Vus acceptar l'iniziativa dal pievel «per l'introducziun d'in rap solar (iniziativa solara)?»?

■ La seconda dumonda da la votaziun sa cloma:

Cuntraproject: Vulais Vus acceptar l'artitgel constituzional davart ina taxa da promozion per energias regenerablas (Cuntraproject da l'assamblea federala)?

■ La dumonda decisiva sa cloma:

Dumonda decisiva: Sche tant l'iniziativa dal pievel «per l'introducziun d'in rap solar (iniziativa solara)» sco er il cuntraproject vegnissan acceptads dal pievel e dals chantuns: Duai l'iniziativa dal pievel u il cuntraproject ir en vigur?

Il parlament ha refusà l'iniziativa dal pievel ed ha acceptà in cuntraproject, il cussegl naziunal cun 125 counter 63 vuschs, il cussegl dals chantuns cun 30 counter 10 vuschs.

Segund project:

Taxa directiva d'energia

2

■ La dumonda da la votaziun sa cloma:

Vulais Vus acceptar l'artitgel constituzional davart ina taxa directiva d'energia per l'ambient (Cuntraproject concernent l'iniziativa «energia ed ambient», ch'è vegnida retratga)?

Il cussegl naziunal ha acceptà il project cun 124 counter 59 vuschs, il cussegl dals chantuns cun 41 counter 3 vuschs.

Il pli impurtant en furma concisa

■ Per in avegnir d'energia net

Cun ils projects d'energia obtegnan il pievel ed ils chantuns la schanza da furmar l'avegnir d'energia da la Svizra a moda pli netta e da distgargiar uschia l'ambient. Ils projects van enavos sin duas iniziativas dal pievel, numnadamanin sin l'iniziativa solara e l'iniziativa energia ambient. Il parlament ha elavurà latiers dus cuntraprojects, numnadamanin ils artitgels constituijuns davart la taxa da promozion e la taxa directiva d'energia. La segunda iniziativa è vegnida retratga en il fratemps, uschia ch'igl è anc da votar davart l'iniziativa solara ed ils dus cuntraprojects.

■ Promover las energias regenerablas, reducir las deducziuns da paja

Ils projects prevesan d'engrevgiar las energias betg regenerablas sco l'ielu u l'electricitat da l'energia atomara cun ina taxa. Il retgav da **l'iniziativa solara** resp. da **la taxa da promozion** duai vegnir impundì per promover l'utilisaziun razionala da l'energia e da las energias regenerablas. Il retgav da **la taxa directiva d'energia** vegn restituì a l'economia ed a las personas cun activitad da gudogn. La taxa d'energia n'è betg ina nova taglia, mabain in spustament da las taxas existentes e duai animar d'avair dapli quità da l'energia. Las taxas na vegnan betg incassadas a moda cumulativa; en tut mutta la tariffa da la taxa a maximalmain 2 raps per ura kilowat.

■ Bun per la forza d'aua indigena e per il clima

Entant che la promozion da l'energia solara stat en il center da **l'iniziativa solara**, profitescha spezialmain er la forza d'aua da la **taxa da promozion**. Ella po vegnir mantegnida e renovada e po er concurrer a lunga vista cun l'energia importada. Cun la **taxa da promozion** e cun la taxa directiva d'energia po l'emissiu dal CO₂ che fa donn al clima vegnir reducida per almain diesch pertschient.

■ Cuntermeinis

Ina maioridad dal parlament è stada da princip cunter mintga grevezza suplementara da l'energia. Ella ha temì che la competitivitat da l'economia vegnia pregiuditgada uschia. Crittgà han ins er las subvenziuns previsas. Intervenziuns sin la concurrenza tranter ils purtaders d'energia sajan cunter il martgà.

■ Posiziun dal cussegl federal e dal parlament

Il cussegl federal ed il parlament consideran la **taxa da promozion** e la **taxa directiva d'energia** per impurtantas e necessarias: per l'ambient e per la sana-dad, per mantegnair la forza d'aua indigena, per promover tecnologias modernas d'energia. Tgi che ha quità da l'energia vegn distgargià finanzialmain. **L'iniziativa solara** va dentant memia lunsch per il cussegl federal e per il parlament. Ella è drizzada memia unilateralmain envers l'energia solara e protegia memia pauc la forza d'aua indigena en vista a la liberalisaziun dal martgà d'electricitat ch'è sin il precint da vegnir realisada.

Tge portan l'iniziativa solara e la taxa da promozion per energias regenerablas?

Iniziativa solara

L'iniziativa solara vul incassar durant 25 onns ina taxa sin las energias betg regenerablas sco l'ielo, il gas u l'energia atomara. La tariffa da consegna munta l'entschatta a 0,1 rap per ura kilowat e vegn augmentada entaifer tschintg onns pass per pass a 0,5 raps. Almain la mesadad dal retgav duai vegnir impundì per utilissar l'energia solara, il rest duai vegnir impundì per promover l'utilisaziun raziunala d'energia.

Taxa da promozion sco cuntraproject

Il parlament ha refusà l'iniziativa solara ed ha elavurà sco cuntraproject l'artitgel constituzional «davart ina taxa da promozion per energias regenerablas». Quel reducescha la taxa a 0,3 raps per ura kilowat e la durada d'incassament a 10 fin maximalmain 15 onns. Il medem mument extenda el l'intent d'utilisaziun dal retgav. El duai star a disposiziun almain per mintgamai in quart per energias regenerablas, per l'utilisaziun raziunala d'energia sco er per mantegnair e renovar la forza d'aua. Il

davos quart vegn impundì là, nua ch'i po vegnir cuntanschì il meglier effect per l'ambient.

Directivas per liberalisar il martgà da la forza electrica

La taxa da promozion è vegnida stipulada expressivamain sco mesira flancanta per la liberalisaziun necessaria dal martgà d'electricitat che stat avant porta. Quai po manar ad in augment dals imports d'electricitat da l'exterior e quatas pregiuditgar nossa forza d'aua netta idigena. Cun la taxa da promozion po vegnir gulivà quest dischavantatg da la liberalisaziun dal martgà d'electricitat.

Supportabel per economia e consument/as

L'iniziativa solara e la taxa da promozion prevesan levgiamenti per manaschis intensivs d'energia. Ad els po la taxa vegnir relaschada totalmain u parzialmain. Per ils tegnairchisas privats ha la taxa da promozion per consequenza be ina grevezza modesta che vegn cumpensada gia tras ils pretschs pli favuraivels per l'electricitat.

	Iniziativa solara	Cuntraproject
Tariffa da la taxa	0,1 augmentand a 0,5 rp/kW	0,3 rp/kW
Retgav	ca. 750 milliuns fr./onn	ca. 450 milliuns fr./onn
Utilisaziun	Almain la mesadad per promover l'energia solara, il rest per in'utilisaziun raziunala da l'energia	Almain mintgamai in quart per: – energias regenerablas – utilisaziun raziunala da l'energia – mantegnair e renovar la forza d'aua Il rest per optimar il program
Durada	25 onns	10–15 onns
Entschatta	Il pli tard 3 onns suenter l'acceptaziun da l'iniziativa	Pli probabel 2001

2

Tge porta la taxa directiva d'energia per l'ambient?

■ Impuls ecologics

La taxa directiva d'energia dat l'impuls per utilisar l'energia a moda pli raziunala e per distgargiar uschia l'ambient. Ella duai vegnir introducida il pli baud l'onn 2004 e daventat in element dal nov urden da finanzas. Sco la taxa da promozion vegn ella incassada exclusivamain sin las energias betg regenerablas. Il parlament ha limità la tariffa da la taxa a maximalmain 2 raps per ura kilowat.

■ Reducziun dals custs accessoris a la paja

Il retgav da la taxa directiva d'energia vegn impundì per reducir ils custs accessoris obligatoris a la paja, p. ex. las contribuziuns a la AVS. Las deducziuns a la paja da las personas cun in'activitat da gudogn pon vegnir reducidas uaschia per fin 0,65 per tschient. En la medema dimensiun vegnan er distgargiads ils patrunz.

■ Bun per la bursa e l'ambient

Tgi che dovrà l'energia a moda raziunala vegn schizunt bunifitgà finanzialmain: Ils respargns tar las deducziuns a la paja e tar

ils custs d'energia vegnan ad esser pli auts che las expensas supplementaras per la taxa. A profitar vegnan er l'ambient e las energias regenerablas ch'obtegnan in avtantg durabel dal pretsch en cumparegliazion cun l'ielu u l'electricitat da l'energia atomara.

■ Regulaziun speziala per l'economia

L'artitgel constituzional garantescha che la competitivitat da l'economia na vegn betg pregiuditgada. Manaschis intensivs d'energia profiteschon sco tar la taxa da promozion da regulaziuns spezialas. Tar ils purtadars d'energia ch'en già engreviads cun outras taxas, p. ex. diesel u benzin, po il parlament prevair tariffas pli bassas.

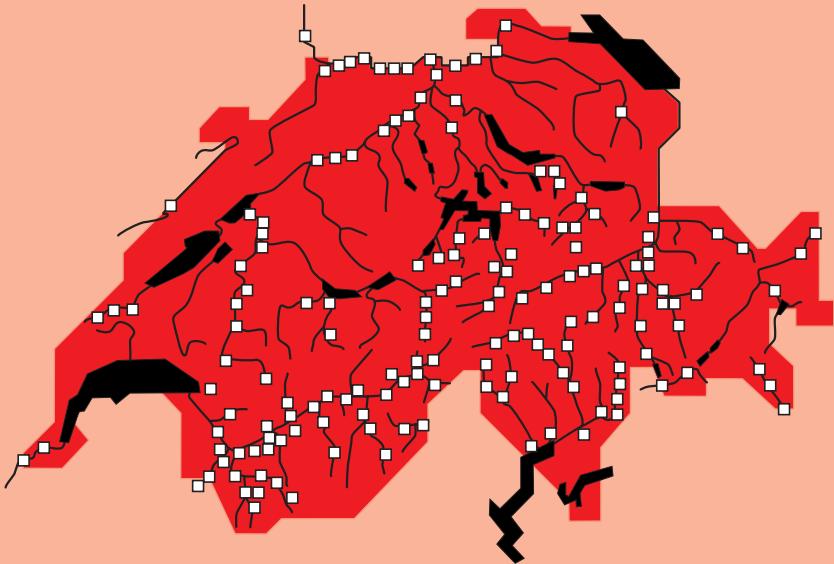
Taxa directiva d'energia

Tariffa da la taxa	Maximalmain 2,0 rp/kWh
Retgav	Maximalmain 3 milliardas fr./onn
Utilisaziun	Restituziun ad interpresas ed a las personas cun activitat da gudogn (reducziun da las contribuziuns d'assicuranza sociala)
Durada	Nunlimitada
Entschatta	Il pli baud davent da 2004; introducziun en etappas

Nagina cumulaziun da las taxas

Sche tant l'iniziativa solara sco er la taxa da promozion vegnan acceptadas, vegn decidi cun la dumonda decisiva a tgenina da las duas propostas che vegn dada la preferenza. Sche er la taxa directiva d'energia va en vigur, na vegn betg incassada pli l'autra taxa. En quest cas vegnan ils meds da promozion prendids or dal retgav da la taxa directiva d'energia.

Ovras idraulicas en Svizra



En Svizra datti in pulitzic dapli che 100 ovras idraulicas cun ina prestaziun annuala da pli che 10 megawat. Ellas èn repartidas en l'entir pajais. Pervia da la liberalisaziun dal martgà d'electricitat che stat avant porta vegnan ellus ad esser sut in squitsch augmentond dal pretsch. Grazia a la taxa da promozion pon ellus vegnir mantegnidus e renovadas, quai ch'è fitg important per noss chantuns da muntogna.

Ulteriuras infurmaziuns concernent
ils projects d'energia chattais Vus sut:
www.admin.ch/bfe/zukunft

Il comité d'iniziativa fa valair:

“

«Gea al rap solar per l'ambient, a la sanadad, a las plazzas da lavur

Cun l'iniziativa solara ans decidin nus per in futur d'energia en l'interess da noss descendants. Las energias fossilas e betg regenerablas van numnadaman quest tschientaner a la fin. Nus vegnин sfurzads da midar sin las energias regenerablas e sin l'energia solara inexauribla.

Nus avain ina responsabladaad envers la creaziun ed envers las generaziuns futuras. Las svapurs ed il stgaudament dal clima portan pli e pli catastrofas da la natira. L'impestaziun da l'aria chaschuna bronchitis ed asma tar ils uffants e tar ils creschids. Cun l'iniziativa solara pudain nus surdar a noss uffants in ambient pli san.

Cun l'iniziativa solara po vegnir realisada l'incumbensa ch'è vegnida fixada dal pievel l'onn 1990 en la constituziun, numnadaman da promover las energias regenerablas e l'effizienza da l'energia. Promovids vegnan sistems efficients da stgaudament, d'isolaziun e da ventilaziun en edifizis d'abitar e da commerzi, indrizs solars per producir chalira ed electricitat, utilisaziuns da laina e da biogas sco er la forza idraulica. L'iniziativa solara garantescha quatras in futur segir a la forza idraulica indigena – er en in martgà d'electricitat liberalisà.

Cun l'import d'iel mineral e da gas finanziai nus plazzas da lavur en l'exterior. Energia regenerabla mutta lavur en Svizra. L'iniziativa solara stgaffescha tenor in studi che vegn purtà da numerusas varts 35 000 fin 63 000 plazzas da scolaziun e da lavur sin ils secturs da la construcciun, da la tecnica da chasa, da la laina, da las prestaziuns da servetsch, da la selvicultura ed agricultura.

Tgi ch'è perdert fa quint. L'iniziativa solara custa 0,5 raps per ura kilowat – u in «caffè crème» per persuna e mais. Ella porta dentant in niz da 8.50 fr. per persuna e mais – grazia ad ina meglia effizienza da l'energia. Questa investiziun en in futur d'energia persistent ha per nus numerus avantatgs: Noss custs d'energia sa reduceschan, ils custs da stgaudament pon vegnir reducids tar edifizis novs schizunt fin 90 pertschient (cf. premi solar). Facit da l'iniziativa solara: Nagina grevezza supplementara persunala, in consum d'energia pli pitschen ed ina meglia qualitad da l'ambient.

L'iniziativa solara vegn sustegnida d'ina vasta allianza: Cerchels innovativs dal commerzi e da l'industria, las organisaziuns da l'ambient, l'uniu purila svizra, ils sindicats, ils chantuns da muntogna, la cuminanza da lavur ecumena per baselgia ed ambient, Justitia + Pax, las ovras svizras d'agid, SAB, las organisaziuns da la giuventetgna e dals locataris, da las medias e dals medis per la protecziun da l'ambient dian gea. Gist tuttina sco numerusas parlamentarias e parlamentaris da tut las partidas: numnadaman la PCD, PEP, PLD, La Verda, Liberals, PS e la PPS.»

Posizion dal cussegl federal

1

La taxa da promozion e la taxa directiva d'energia gidan tutz: Ellas anime-schan da duvrar a moda raziunala l'energia e megli-reschan las schanzas da las energias nettas producidas cun aua, sulegl u laina. Quai gida l'ambient e schanegia il clima. Entant che l'iniziativa solara va memia lunsch per il cussegl federal, beneventa el ils dus artitgels constitu-zionals dal parlament e quai spezialmain per ils sequents motivs:

2

■ Rinforzar la forza idraulica indigena

La liberalisazion dal martgà d'electricitat che stat avant porta vegn ad avair per consequenza che producents da l'exterior vegnan a vegnir en Svizra cun electricitat bunmartgada or d'implants electrics fossil-termics. Senza mesiras flancantas na pudess nossra forza idraulica indigena betg concurrer sin il martgà dir. Las investiziuns ch'en vegnidas fatgas ils davos onns en la dimensiu da plirs tschients milliuns francs na pudessan betg vegnir amortisadas ed ils daners per investiziuns da renovaziun e da remplazzament mancassan. La taxa da promozion gulivescha quest dischavantatg da la liberalisazion dal martgà d'electricitat. Da ses retgav pon vegnir mess a disposiziun emprests per ils implants electrics periclitads. Medemain èn disponibels ils medis per mante-gnair e modernisar ils implants electrics. Grazia a la taxa directiva d'energia vegn garantida a lunga vista la cumpetitivitat da nossra forza idraulica.

■ Protecziun per il clima e la sanadad

L'energia fossila engrevgiescha l'aria e stgauda il clima. Pli e pli indizis discurran per in connex tranter la midada dal clima e l'augment da las catastrofes da l'ambient sco il stemprà «Lothar». La Svizra è s'obligada da reducir il CO₂ che fa donn al clima fin en diesch onns per diesch pertschient en cumparegliazion cun l'onn 1990. La taxa directiva d'energia che bunifitgescha in depurtament conscient da l'energia, e la taxa da promozion che meglierescha la purschida da tecnologias favuraivlas a l'ambient, èn in ulteriur instrumentar per

che questa finamira possia vegnir cuntaschida. Il medem mument protegian domadas taxas nossa sanadad. Ellas reduceschan numnadaman l'emissiu da substanzas nuschaivlas en l'aria sco l'oxid da nitrogen che gida a furmar l'ozon (smog da la stad).

■ Meglras schanzas per las energias futuras e per firmas innovativas

Numerusas firmas svizras giogan gia oz ina rolla da piunier sin il sectur da la tecnica solara moderna, da la tecnica da chasa e da stgaudament. La taxa da promozion vegn ad augmentar la dumonda da lur products ed a las pussibilitar da sa meglierar vinavant. Ellas obtegnan uschia er internazionalmain in avantatg en la concurrenz. Da quest fatg profitan l'entira economia ed ils tegnairchisas privats, perquai che las tecnologias favuraivlas a l'ambient daven tan pli bunmartgadas. Medemamain gudogna l'ambient damai ch'el vegn engrevgià cun damain substanzas nuschaivlas e gas da serra. Novas schanzas dat la taxa da promozion al guaud svizzer, en il qual crescha oz il dubel volumen da laina che quai che vegn utilisà. Lain è adattà fitg bain sco energia da stgaudar. Grazia a 150 stgaudaments da zinslas vegnan gia oz cuvrìds en il chantun Lucerna 8 pertschient dal basegn da chalira cun laina.

■ Tractativas en il parlament

Il motiv per il tractament en il parlament han dà duas iniziativas dal pievel, d'ina vart l'iniziativa concernent l'energia e l'ambient ch'è vegnida retratga en il fratemps e da l'autra vart l'iniziativa solara che vegn messa uss en votaziun ensemble cun ils dus cuntraprojects dal parlament. Per la maioritad dal parlament è l'iniziativa solara ida memia lunsch. Sco agid inizial per las energias regenerablas saja sufficient in program da promozion da curta durada e cun paucs meds. Ina minoritad dal parlament ha er refusà ils dus cuntraprojects. Ella ha

fatg valair ch'ina nova taglia sin l'energia reduceschia la cumpetitivitat da l'economia svizra. Plinavant è ella s'exprimida encunter subvenziuns per las energias regenerablas e l'utilisaziun raziunala da l'energia. L'ambient profitia uschia memia pauc.

■ Garantir l'efficacitad da las contribuziuns da promozion

Il cussegl federal e la maioritad dal parlament na van betg d'accord cun questas temes. Agids finanzials obtegna be tgi che gida sez en ina furma u l'autra. Cun il program d'investizion «Energia 2000» vegni dà impuls per 15 francs or d'investiziuns privatas sin mintga franc da promozion. La bilantscha è stada d'avantatg tant per l'ambient sco er per las plassas da lavour. Cun la taxa da promozion pon ins cuntinuar directamain cun questas experientschas positivas.

■ La taxa directiva d'energia: La chargia fiscale na s'augmenta betg

La taxa directiva d'energia n'è betg ina nova taglia, ella vegn numnadaman restituida a l'economia ed a las personas cun in'activitat da gudogn. I sa tracta pia d'in transferiment da taxas existentes tenor il princip «engrevgiar l'energia – distgargiar la lavour». Studis scientifics cumprovan che l'economia na vegn betg pregiuditgada. Il contrari è il cas, spezialmain sin ils secturs tecnologics innovatifs vegnan creads insa quants millis novas plassas da lavour tras la taxa da promozion e tras la taxa directiva d'energia. Interpresas e personas privatas che dovràn energia a moda raziunala profiteschian er finanzialmain.

Per tut questas raschuns recumondan il cussegl federal ed il parlament da refusar l'iniziativa solara e d'acceptar tant la taxa da promozion per energias regenerablas sco er la taxa directiva d'energia per l'ambient.

Text da la votaziun

1

Conclus federal davart l'iniziativa dal pievel «per l'introducziun d'in rap solar (iniziativa solara)»

dals 8 d'october 1999



L'assamblea federala da la Confederaziun svizra,

avend examinà l'iniziativa dal pievel inoltrada ils 21 da mars 1995¹ «per l'introducziun d'in rap solar (iniziativa solara)»,

avend gî invista dal messadi dal cussegl federal dals 17 da mars 1997² e dal rapport da la cumissiun per ambient, planisaziun dal territori ed energia dal cussegl dals chantuns dals 4 da favrer 1999,

concluda:

Art. 1

¹ L'iniziativa dal pievel «per l'introducziun d'in rap solar (iniziativa solara)» dals 21 da mars 1995 è valavila e vegn suttamessa a la votaziun dal pievel e dals chantuns.

² L'iniziativa dal pievel³ sa cloma adattada a la nova Constituziun federala dals 18 d'avrigl 1999 sco suonda:

I

L'iniziativa federala dals 18 d'avrigl 1999 vegn cumplettada sco suonda:

Art. 89 al. 6

⁶ La confederaziun promova l'utilisaziun da l'energia solara sin surfatschas surbajegiadas sco er l'utilisaziun d'energia effizienta e persistenta.

- a. Per quest intent incassa la confederaziun ina taxa indexada da 0,1, augmentant a 0,5 raps per ura kilowat sin il consum final da la funtaunas d'energia betg regenerablas. Almain la mesadad dal retgav da la taxa vegn impundida per l'utilisaziun da l'energia solara.
- b. Tar la promozion resguarda la confederaziun interess da l'economia regionala. Ella po relaschar disposiziuns e termins spezialis d'adattaziun per manaschis spezialmain intensivs d'energia. Da la protecziun da monuments e dal maletg dal vîtg existente e giustifitgada vegni tegni quint. Taxas betg liadas ad in intent sin funtaunas d'energia pon vegnir impundidas enstagl da la taxa tenor littera a.
- c. La lescha regla ils detagls.

¹ BBI 1995 III 1220

² BBI 1997 II 805

³ L'iniziativa dal pievel è anc vegnida inoltrada durant la validitat da la Constituziun federala anteriura e sa referescha perquai a quella. Il parlament ha adattà la numeraziun e las remartgas en il text da l'iniziativa a la nova Constituziun federala.

II

Las disposiziuns transitorias da la Constituziun federala dals 18 d'avrigl 1999 vegnan cumplettadas sco suonda:

Art. 196 Titel tematic

Disposiziuns transitorias tenor il conclus federal dals
18 da december 1998 davart ina nova Constituziun federala

Art. 197 Disposiziuns transitorias suenter l'acceptazion da la Constituziun federala dals 18 d'avrigl 1999

1. Disposiziuns transitorias tar l'art. 89 al.6 (Promozion da l'energia solara)

¹ Sche la legislaziun n'ha betg vigur giuridica entaifer trais onns suenter l'acceptazion da l'artigl 89 alinea 6 da la Constituziun federala, metta il cussegli federal immediat en vigur disposiziuns executivas sin via d'ordinaziun. Tschintg onns suenter l'entrada en vigur da questas disposiziuns vala la tariffa cumplaina da las taxas. Ventg onns suenter l'entrada en vigur da l'entira tariffa da las taxas perda l'artigl 89 alinea 6 da la Constituziun federala sia vigur.

² Contribuziuns commensuradas tenor l'artigl 89 alinea 6 litera a da la Constituziun federala vegnan er conderschidas per indrizs solars existents, premess ch'els na sajan betg pli ditg ch'in onn en funcziun il mument da l'acceptazion da questas disposiziuns da la Constituziun.

Art. 2

¹ Il medem mument vegn suttamess al pievel ed als chantuns in cuntraproject da l'assamblea federala per la votaziun.

² L'assamblea federala propona da cumplettar las disposiziuns transitorias da la Constituziun federala dals 18 d'avrigl 1999 sco suonda:

Art. 196 Titel tematic

Disposiziuns transitorias tenor il conclus federal dals
18 da december 1998 davart ina nova Constituziun federala

Art. 197 Disposiziuns transitorias suenter l'acceptazion da la Constituziun federala dals 18 d'avrigl 1999

1. Disposiziun transitoria tar l'art. 89 (Taxa per promover energias regenerablas)

¹ La confederaziun incassa ina taxa da promozion liada ad in intent specific da 0,3 rp/kWh sin il cuntregn d'energia da las funtaunas d'energia betg regenerablas.

² Ses retgav vegn impundi cun claras intenziuns sco agid finanzial per:

- promover l'utilisaziun da las energias regenerablas, spezialmain da l'energia solara sin surfatschas surbajegiadas, da l'energia geotermica e da l'energia da laina e biomassa;
- promover l'utilisaziun razionala da l'energia;
- mantegnair e renovar ils implants idraulics indigens.

³ En quest connex vala:

- Per mintga mesira tenor l'alinea 2 vegn impundi mintgamai almain in quart dal retgav.

- b. Agids finanzials per la producziun industriala u kommerziala vegnan conderschids en prima lingia per mesiras ch'augmentan l'efficacitad dal diever d'energia e che promovan l'utilisaziun da las energias regenerablas.
- c. Agids finanzials tenor l'alinea 2 literas a e b pon vegnir conderschids en l'exterior per ademplir obligaziuns svizras per reducir las emissiuns da gas da serra.
- d. Agids finanzials dastgan vegnir conderschids be, sch'igl è garantì ch'i vegni tegni quint dals interess da la protecziun da la cuntrada e dal maletg dal vitg e che las prescripcziuns davart la protecziun da l'ambient vegnian observadas.

⁴ Per process da producziun ch'èn dependents zunt fitg dal diever da funtaunas d'energia betg regenerablas, vegnan previsas regulaziuns specialas ed excepcziuns. En cas da direzza pon er vegnir previs levgiamenti per autres interpresas intensivas d'energia.

⁵ La cumpetenza d'incassar la taxa da promozion terminescha diesch onns suenter l'entrada en vigur da la legislaziun executiva. Ella po vegnir prolungada tras ina lescha federala per maximalmain tschintg onns.

⁶ Sch'i vegn incassà, a basa da l'artigel 89 alinea 7 da la Constituziun federala, ina taxa d'energia speziala, croda la taxa da promozion. Per quest cas vala che fin la scrudada da la cumpetenza d'incassar la taxa da promozion tenor l'alinea 5 vegnan impundids en media 450 millioni francs per onn or dal retgav da la taxa speziala d'energia per mesiras tenor ils alineas 2 e 3.

⁷ Il cussegli federal po abolir u sbassar la taxa da promozion avant il temp, sche las mesiras tenor ils alineas 2 e 3 n'en betg pli u betg necessarias en dimensiun cumplecta sin fundament da las relaziuns sin il martgà d'energia.

Art. 3

L'assamblea federala recumonda al pievel ed als chantuns da refusar l'iniziativa e d'acceptar il cuntraproject.

Text da la votaziun

15

Artitgel constituziunal davart ina taxa directiva d'energia per l'ambient (extract dal conclus federal davart l'iniziativa dal pievel «per bunifitgar il respargn d'energia e frenar il sfarlattim [iniziativa energia ed ambient]»)

dals 8 d'octobre 1999

L'assamblea federala da la Confederazion svizra,

avend examinà l'iniziativa dal pievel inoltrada ils 21 da mars 1995¹ «per bunifitgar il respargn d'energia e frenar il sfarlattim (iniziativa energia ed ambient)» avend gi invista dal messadi dal cussegl federal dals 17 da mars 1997² e dal rapport da la cumissiun per ambient, planisaziun dal territori ed energia dal cussegl dals chantuns dals 4 da favrer 1999,
concluda:

2
§

Art. 1

...³

Art. 2

¹ Il medem mument vegn suttamess al pievel ed als chantuns in cuntraproject da l'assamblea federala per la votaziun.

² L'assamblea federala propona da cumpletтар l'artitgel 89 da la Constituzion federala dals 18 d'avrigl 1999 tras in nov alinea 7 cun la sequenta formulaziun:

Art. 89 al. 7

⁷ La confederazion incassa ina taxa speziala sin funtaunas d'energia betg regenerablas. Per questa taxa vala:

- a. Ella è ina part da la politica d'energia e d'ambient. Ses retgav vegn impundi per sbassar ils custs accessoris obligatoriis a la paja.
- b. La tariffa da la taxa sa drizza tenor il cuntegn da l'energia. En quest connex vegn resguardà sche e quant ferm che las singulas funtaunas d'energia duain vegnir engrevgiadas cun ulteriuras taxas.
- c. Per process da producziun ch'en zunt fitg dependents dal diever da funtaunas d'energia betg regenerablas vegnan previsas regulaziuns spezialas ed excepcziuns.
- d. La taxa resguarda la cumpetitivitat da l'economia. Ella vegn introducida passe per pass.
- e. La tariffa maximala da la taxa speziala d'energia munta a 2,0 rp/kWh.

Art. 3

L'assamblea federala recumonda al pievel ed als chantuns ...³ d'acceptar il cuntraproject.

¹ BBI 1995 III 1218

² BBI 1997 II 805

³ L'iniziativa dal pievel è vegnida retratga. La votaziun dal pievel en chaussa scroda.

Terz project

Iniziativa dal pievel «per ina reglementaziun da l'immigraziun»

3

■ La dumonda da la votaziun sa cloma:
Vulais Vus acceptar l'iniziativa dal pievel
«per ina reglementaziun da l'immigra-
ziun»?

Il cussegl naziunal ha refusà l'iniziativa
cun 146 cunter 14 vuschs, il cussegl dals
chantuns cun 41 cunter 0 vuschs.

Il pli impurtant en furma concisa

■ Politica constanta d'asil e dad esters

En il decurs dals davos traís decennis han il pievel ed ils chantuns confermà repetida main tar betg main che tschintg iniziativas sumegliantas che la dumonda dals esters na po betg vegnir schliada cun restricziuns numericas. Cun l'iniziativa «per ina reglamentaziun da l'immigrazion» avain nus da decider danovamain davart questa dumonda.

■ Finamira principala da l'iniziativa

L'iniziativa dal pievel vuless limitar la quota dals esters vi da la populaziun residenta uschè spert sco pussaivel sin 18 per-tschient. Requires d'asil, persunas admessas provisoriamente e fugitivs per motivs da guerra ch'en dapli ch'in onn en Sviza vegnan da nov er quintads. Peren-contrer na duain spezialmain betg vegnir tratgs en consideraziun per la quota da la populaziun estra stabla «scienziads qualifitgads e persunas da cader, artists, students e scolars».

■ Ulteriuras finamiras da l'iniziativa

L'iniziativa vul pussibilitar plinavant l'arrest da repatriament per persunas che duain vegnir tramessas davent e prender il stimul finanzial a las persunas senza permissiun da dimora e da domicil da restar en Sviza. Ultra da quai vul ella impedir che persunas estras arrestadas na vegnian betg tractadas finanzialmain meglier che en lur pajais da derivanza.

■ Consequenzas fitg severas

A prima vista paron las pretaisas da l'iniziativa dad esser fitg moderadas, sa tractia oravant tut da sbassar la quota dals esters en Sviza dad oz var 19,3 per-tschient sin

18 per-tschient. Questa impressiun engiana dentant. Ina limitaziun fixa en la constituziun po avair consequenzas fitg severas per noss'economia pervia da la mancanza da las forzas da l'avur. Il tractament different per exempli dals scienziats e da las otras gruppas professionalas ha per consequenza determinaziuns difficilas, gea schizunt arbitrarias. La limitaziun previsa da l'iniziativa po ultra da quai metter en dumonda las cunvegnas bilaterales cun la UE e nossa politica umanitara d'asil. Las ulteriuras finamiras da l'iniziativa èn vegnidas realisadas en il fratemps, uschenavant ch'ellas èn admissiblas.

■ Il cussegli federal ed il parlament refusan l'iniziativa

L'iniziativa pretenda cun ina limita maxima prescritta en la constituziun ina regulaziun memia rigida. Ella na schlia betg ils problems actuals e producescha be novs: L'iniziativa fa donn a la Sviza sco lieu economic, perclitescha la cuntuaziun da nossa tradiziun umanitara e metta ultra da quai en dumonda cunvegnas internazionalas impurtantias. Las sfidas actualas vegnan schliadas cun la nova lescha dals esters e cun mesiras sistematicas sin il sectur d'asil.

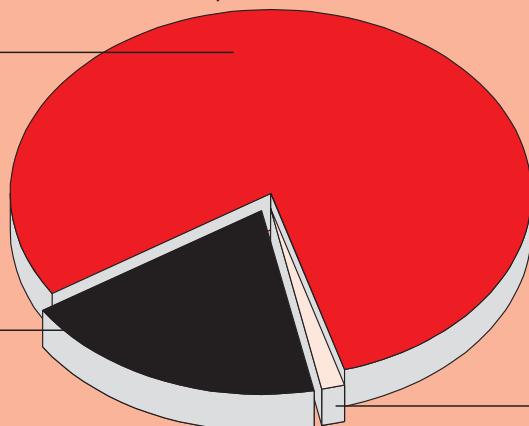
La populaziun da la Svizra

Stadi a la fin d'avrigl 2000: total 7 228 835 personas

Svizras e Svizzers

Estras ed esters cun
permissiun da domicil
u cun dimora annuala

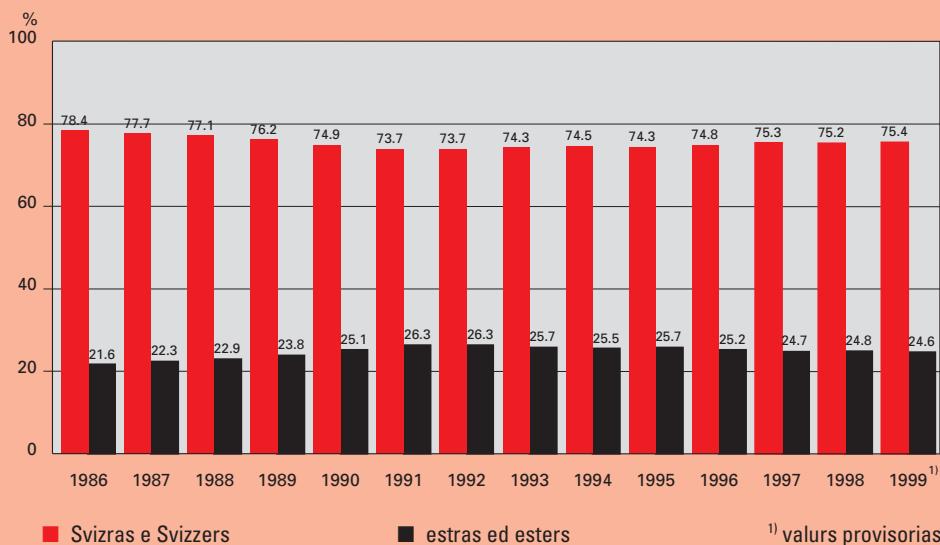
Requires
d'asil e personas
admessas
provisoriamain



La fin d'avrigl han vivi en Svizra 5 755 996 Svizras e Svizzers, 1376 527 estras ed esters cun permissiun da domicil u cun dimora annuala sco er 96 312 requires d'asil e personas admessas provisoriamente.

Quota d'esters tar las personas cun activitat da gudogn en Svizra

La fin 1999 han gi en tut 3 873 000 personas in'activitat da gudogn



La quota da las personas esteras cun in'activitat da gudogn è stada stabila ils davos onns.
La Svizra è dependenta da lur collavuraziun.

Il comité d'iniziativa fa valair:

19

''

«L'iniziativa pretenda ina quota maximala d'esters (18 pertschient) perquai ch'il pievel po cuntanscher be uschia ina reducziun da l'immigraziun. Tar var 65 000 repatriads per onn resta spazi avunda per l'immigraziun che noss pajais drova. Be tgi che vul ina immigraziun annuala da pli che 65 000 esters/estras sto cumbatter l'iniziativa. Ils fatgs:

- 1. Da l'entschatta da l'onn 1990 tochen la fin da l'onn 1999 han obtegnì pli che in milion (!) persunas estras entradas da nov en Svizra ina permissiun da dimora** (senza ils requirents d'asil).
 - 2. Cumbain che var 657 000 esters han bandunà voluntariemain il medem temp la Svizra, è la populaziun estra stabla s'augmentada dapi l'entschatta dals onns 90 per pli che 30 pertschient.** Quai correspunda al dumber d'abitants dals chantuns Uri, Sviz, Sur- e Sutsilvania, Glaruna ed Appenzell dador.
 - 3. Quest augment massiv è succedì malgrà passa 150 000 naturalisaziuns. Dapi 1990 è il dumber da las naturalisaziuns annualas s'augmentà per duas giadas e mez.**
 - 4. Malgrà la recessiun èn vegnids clamads 413 000 dals passa in milliun immigrants sco lavurants,** ina gronda part da quels senza ina furmaziun professiunala. Cun l'acceptaziun da l'iniziativa stuess l'admissiun da lavurants betg qualifitgads vegnir restrenschida.
 - 5. En il text da l'iniziativa è la limitaziun da l'immigraziun dals esters formulada a moda flexibla e favuraivla per l'economia.** Persunas ch'èn impurtantas per l'economia (persunas da cader, students e.u.v.) na vegnan betg tratgas en consideraziun.
 - 6. Da l'onn 1983 fin 1999 è la quota dals esters en Svizra che derivan d'in stadi da la UE u da la AECL sa sbassada dad 80 sin 58,5 pertschient.** L'iniziativa restrenschess l'immigraziun da persunas d'ordaifer la UE/AECL.
 - 7. Ganca set pertschient da l'immigraziun dals esters succeda tras il sectur d'asil.** Restricziuns da la lescha d'asil han perquai be ina influenza minima sin las cifras d'immigraziun.
 - 8. Las disposiziuns transitorias garanteschan che la quota dals esters che munta en il frattemp a pli che 19 pertschient vegn sbassada tras remigraziun voluntaria sin 18 pertschient e quai senza violar il dretg internaziunal e senza stuair sfurzar insatgi da bandunar la Svizra.**
 - 9. La revisiun currenta da la lescha d'asil na porta nagina stabilisaziun dal dumber dals esters.** Il cussegl federal ed il parlament han cumprovà ch'els na vulan betg quai. Il cussegl naziunal ha refusà cleramain da stabilisar il dumber dals esters sin il nivel da la fin da 1998.
 - 10. L'iniziativa na stat betg en cuntradicziun cun la libertad da circulaziun cun la UE.** Ils aderents da las cunvegnes bilaterals han sincerà ch'i na succedia nagina immigraziun da muntada. Schizunt per cas ch'els avessan da sa sbagliar, dat la remigraziun spazi avunda per l'immigraziun or da la UE e per nossa politica umanitara cun stabilisar il medem mument il dumber dals esters.
- Tgi che na va betg d'accord cun la politica dals esters da fin uss vota gea.»**

Posizion dal cussegħi federal

L'iniziativa «per ina reglamentaziun da l'immi-graziun» na po betg schliar las sfidas existentes sin il sectur dals esters e d'asil.

Sia realisazjuni pertass perencunter considerabels problems novs da diffe-renta spezia. Il cussegħi federal refusa l'iniziativa per ils sequents motivs:

3

■ La libertad d'agir vegn restrenschida a moda fitg ferma

Ils iniziants pretendan bain che la reduziun prendida en mira da la quota dals esters dad actualmain 19,3 pertschient possia vegnir cuntanschida senza pro-bblems sin 18 pertschient cun remigraziuns voluntarias. Ina tala reduziun presuppona dentant ch'il dumber dals immigrants possia vegnir tegnì cleramain sut quel dals remigrants.

Igl è dentant in fatg che prest la mesadad da l'immigrazione è d'attribuir a l'immigraziun da la famiglia, quai che n'è betg directamain influenzabel. Latiers apparte-gnan conjugals esters da Svizras e Sviz-zers. Plinavant valan per ils commembers dals stadis da la UE en il futur be anc las disposiziuns da las cunvegnas bilaterals davart la libra circulaziun. Medemamain nagin spazi d'agir datti sin il sectur d'asil en connex cun l'admissiun d'umans per-iclitads directamain.

■ Consequenças negativas per noss lieu economic

Ina quota nunflexibla da 18 pertschient pertutga en prima lingia ils lavurants bain qualifitgads da l'exterior da territoris da derivanza sco l'Europa da l'ost, l'USA, il Canada u l'Asia che n'èn betg excepiids da l'iniziativa. Qua è ina restricziun pussaivla, ella veggiss dentant a diminuir la cumpeti-tivitat da noss lieu economic.

L'iniziativa excluda bain sciensiads e persunas da cader qualifitgadas da las

mesiras da restricziun. Betg excepidis èn dentant auters spezialists, dals quals la «Svizra è vinavant dependenta sco lieu economic e lieu da lavour». Quai vala tant per lavourants esters che vegnan duvrads urgentamain sco per exemplu sin il sectur da la sanadad e da la tgira, sin il sectur da la hotellaria e da la construcziun, sin il sectur da l'informatica sco er da l'agricultura.

■ Engrevgiar las relaziuns internaziunalas

Igl è da quintar che la finamira principala da l'iniziativa na sa laschia betg cuntascher be cun restricziuns tar las personas qualifitgadas professiunalmain che na derivan betg dals stadis da la UE u da la AECL. En quest cas stuess vegnir restrenschida la permissiun da laschar vegnir la famiglia en Svizra e d'admetter conjugals esters da Svizras e Svizzers. Plinavant fissan cunvegnas internaziunalas da giudicgar da nov ed eventualmain da visar, sche la limitaziun nunflexible da l'iniziativa na pudess betg vegnir cuntanschida pervia da quellas. Latiers n'appartegnan betg il davos las cunvegnas bilaterales cun la UE ch'èn vegnidas acceptadas cleramain da las votantas e dals votants ils 21 da matg 2000. Ina giada che la libra circulaziun cumplaina è cuntanschida vegnissi mess en dumonda che la cunvegna davart il traffic da personas funcziunia bain, sche l'immigraziun da la UE stuess vegnir restrenschida. I dastgass esser inevitabel

da visar e da schliar la cunvegna davart la circulaziun da personas e da tut las ulteriuras sis cunvegnas bilaterales ch'èn colliadas giuridicamain ina cun l'autra. Quai avess consequenzas gravantas politicas ed economicas per la Svizra.

■ Dificultads da realisar

En connex cun la realisazion da l'iniziativa dessi problems pervia da las finamiras betg cleras: I stuess vegnir eruì l'emprim a moda detagliada tge estras ed esters ch'èn da quintar tar ils 18 pertschient e sch'i dat en il singul cas – per exemplu tar sciensiads e personas da cader qualifitgadas – in'execpziun. L'interpretaziun da questas noziuns è difficila, il privel d'arbitrariadad è grond. Ultra da quai exequeschan forzas da lavour estras er outras activitads – per exemplu sin il sectur da la sanadad – ch'èn fitg impurtantas per nossa sociedat e che n'èn betg excepidas da l'iniziativa. Quai ha per consequenza in tractament inegal nuncunvegnent dals differents secturs economics. Las restricziuns d'admissiun necessarias valan dal rest per tut ils chantuns, pia er per tals cun ina quota d'esters bassa; be uschia po la finamira da l'iniziativa vegnir cuntanschida e mantegnida per l'entira Svizra. Quai vul dir che er chantuns cun ina quota d'esters sut la media na dastgassan betg augmentar lur quota.

■ Stabilisar il dumber d'esters: Il cussegli federal agescha

Dapi l'onn 1991 restrenscha il cussegli federal l'admissiun da persunas cun activitat da gudogn sin lavurants spezialisads e d'auta qualitat, uschenavant ch'ellas na derivan betg dals stadis da la UE u da la AECL. Las mesiras ch'en vegnidias prendidas han già l'effect – ensemen cun la situaziun economica daventada mendra – che la quota da la populaziun estra è s'augmentada be per 0,7 sin 19,3 pertschient dapi la fin da l'onn 1994.

■ Ina buna convivenza na dependa betg da quotas

Var in terz da la populaziun estra è naschida en noss pajais e viva dapi passa 30 onns en Svizra. Quests umans na vegnan savens betg considerads per esters. Ina buna relaziun tranter la populaziun svizra ed estra n'è betg ina consequenza da pertschientualas en la constituziun. Decisivas èn plitost la toleranza, la chapientscha per l'auter ed ina convivenza a basa da valurs fundamentalas communablas. Cun l'ordinaziun futura d'integraziun vegn il cussegli federal a sustegnair mesiras correspondantas da las vischnancas e dals chantuns.

Il cussegli federal è conscient dal fatg che la chapientscha da la populaziun per estras ed esters – spezialmain per requirents d'asil – è per part critica. L'integraziun mancanta ed ils fatgs penals d'ina minoritat da las estras e dals esters na sa

laschan dentant betg eliminar cun introducir ina quota arbitraria. Empè s'engascha il cussegli federal per cumbatter a moda pli intensiva l'abus e per exequir a moda consequenta il dretg valaivel.

■ Metter en dumonda las valurs fundamentalas

I n'è betg d'exclauder che schizunt l'admissiun per motivs umanitars stuess vegnir restrenschida per cuntanscher la quota da 18 pertschient – quai fiss ina ruptura cun ina tradiziun ch'appartegna tar l'identitat da la Svizra. L'admissiun provisoria da fugitivs da guerra vegniss engreviada considerablament tras l'acceptaziun da l'iniziativa.

Problematica è la pretaisa dals iniziants da discriminar finanzialmain esters arrestads. Ina bunificaziun pli bassa da lur lavur violescha la constituziun federala che prescriva in tractament egual da tut ils umans.

L'introducziun d'in arrest da repatriament sco er l'interrupziun dals impuls finanzials per restar en Svizra senza permissiun da dimora u da domicil èn gia ademplids tras la lescha federala davart mesiras represivas en il dretg dals esters e la revisiun totala da la lescha d'asil. Ulteriuras mesiras sin il sectur d'asil duain accelerar plinavant las proceduras e l'execuziun d'expulsions sco er sbassar ils custs.

■ Nova lescha d'esters

Las sfidas actualas concernent la politica da migraziun duain vegnir schliadas cun

ina nova lescha d'asil. Ordaifer ils stadis da la UE e da la AECL prevesa questa ina clera restricziun da l'admissiun sin lavurants qualifitgads che vegnan duvrads urgentamain e questa lescha creescha las premissas per cumbatter a moda pli efficazia violaziuns ed abus da la lescha. Da l'autra vart duai la situaziun da las estras e dals esters ch'èn legalmain e stabels en Svizra vegnir meglierada spezialmain concernent l'integraziun.

Per tut questas raschuns recumondan il cussegl federal ed il parlament da refusar l'iniziativa «per ina reglamentaziun da l'immigraziun».

Text da la votaziun

Conclus federal davart l'iniziativa dal pievel «per ina reglamentaziun da l'immigraziun»

dals 19 da mars 1999



L'assamblea federala da la Confederaziun svizra,

avend examinà l'iniziativa dal pievel inoltrada ils 28 d'avust 1995¹ «per ina reglamentaziun da l'immigraziun»,

avend gî invista dal messadi dal cussegl federal dals 20 d'avust 1997²,
concluda:

Art. 1

¹ L'iniziativa dal pievel «per ina reglamentaziun da l'immigraziun» è valaivla e vegn suittamessa a la votaziun dal pievel e dals chantuns.

² L'iniziativa dal pievel sa cloma:³

Art. 121 Titel tematic

Entrada e partenza, dimora e domicil, asil

Art. 121a Limitaziun da la populaziun estra⁴

¹ La confederaziun procura che la quota dals burgais esters vi da la populaziun da la Svizra na surpassia betg 18 percentschent.

² Tar la calculaziun vegnan dumbards spezialmain ils dimorants, las persunas cun dimora annuala, fugitivs renconuschids ed ils esters cun ina permissiun umanitara da dimora. Sch'els restan pli ditg ch'in onn en Svizra, vegnan resguardads er ils esters tenor l'alinea 4 ed ils ulteriurs esters cun autres permissiuns da dimora. Dimorants a curt termin cun u senza activitat da gudogn vegnan resguardads, premess che lur dimora duria pli ditg che otg mais, vegnia renovada e sch'i vegn permess da laschar vegnir la famiglia en Svizra.

³ Tar la calculaziun na vegnan betg resguardads independentamain da la durada da la dimora en Svizra ils cunfinaris, stagiunaris che na tiran betg suenter la famiglia, commembers d'organisaziuns internazionalas, commembers dals servetschs consularics e diplomatics, sciensiads qualifitgads e persunas da cader, artists, curants, stagiaires, students e scolars sco er turists. Medemamain betg resguardads vegnan esters tenor l'alinea 4, premess che lur dimora en Svizra duria main che dudesch mais.

3

¹ BBI 1995 IV 1174

² BBI 1997 IV 521

³ L'iniziativa dal pievel è vegnida inoltrada anc durant il temp da validitat da la Constituziun federala anteriura e sa referescha perquai er a quella. Il parlament ha adattà la numeraziun ed ils renviaments en il text da l'iniziativa a la nova Constituziun federala.

⁴ Cun disposiziun transitoria

⁴ Per requirents d'asil, personas stgatschadas per motivs da guerra, esters che tschertgan protecziun, personas admessas provisoriament, internads sco er per esters senza domicil stabel en Svizra interrumpa la confederaziun ils impuls finanzials per restar en Svizra.

⁵ Persunas arrestadas en Svizra tenor l'alinea 4 na dastgan finanzialmain betg esser situadas meglier ch'en lur pajais en cumparegliazun cun lur pajais da derivanza.

⁶ Sch'esters tenor l'alinea 4 sco er esters senza permissiun da dimora èn d'expulsar respectivamain d'exiliar sin fundament da la polizia d'esters u dal dretg penal e sche l'execuziun è pussaivla, admissibla ed imputabla, pon questas personas vegnir arrestadas per garantir l'exiliaziun fin l'execuziun.

Art. 196 Titel tematic

Disposiziuns transitorias tenor il conclus federal dals 18 da decembre 1998 davart ina nova Constituziun federala.

Art. 197 Disposiziuns transitorias suenter l'acceptaziun da la Constituziun federala dils 18 d'avrigl 1999

1. Disposizion transitoria tar l'art. 121a (Limitaziun da la populaziun estra)⁵

¹ Premess che la limita fixada da 18 pertschient vegn surpassada tar l'entrada en vigur da l'artitgel 121a vegn quai cumpensà uschè svelt sco pussaivel tras ina remigraziun voluntaria d'esters.

² Sch'in eventual surpli da naschientschas na po betg vegnir cumpensà uschia, èsi pussaivel da surpassar temporamein la limita da 18 pertschient, premess ch'i na vegnan betg dadas novas permissiuns da dimora ad esters tenor l'artitgel 121a alinea 2.

Art. 2

L'assamblea federala recumonda al pievel ed als chantuns da refusar l'iniziativa.

⁵ Integrada tras la votaziun dal pievel e dals chantuns dals 24 da set. 2000.

Quart project

Iniziativa dal pievel

«Dapli dretgs per il pievel grazia
al referendum cun contraproposta
(referendum constructiv)»

4

■ La dumonda da la votaziun sa cloma:
Vulais Vus acceptar l'iniziativa dal pievel
«Dapli dretgs per il pievel grazia al refe-
rendum cun contraproposta (referendum
constructiv)»?

Il cussegl naziunal ha refusà l'iniziativa
cun 112 cunter 67 vuschs, il cussegl dals
chantuns cun 36 cunter 6 vuschs.

Il pli important en furma concisa

■ Dretgs dal pievel variads

En Svizra pon las burgaisas ed ils burgais influenzar la politica a differenta moda. Els na pon betg mo eleger lur represchen-tanza en il parlament, mabain er conde-cider tar la constituziun e la legislaziun. Per mintga midada da la constituziun è necessari il consentiment dal pievel e dals chantuns. Cun ina iniziativa pon 100 000 votantas e votants pretender che lur pro-postas per midar la constituziun veginian messas en votaziun. Tar il referendum dovri 50 000 suttascripziuns per ch'ina lescha veginia suttamessa al pievel per la decisiuon.

■ Tge vul l'iniziativa dal pievel?

L'iniziativa dal pievel vul introducir in ulte-riur dretg dal pievel, l'uschenumnà refe-rendum constructiv. Il pievel na duai betg mo pudair decider davart l'acceptaziun u la refusa d'ina lescha, mabain er davart singulas midadas materialas: Sche 50 000 votantas e votants suttascrivan ina cun-traproposta tar ina lescha deliberada dal parlament, decida il pievel, sch'el vul dar la preferenza al text dal parlament u a la cuntraproposta.

■ Proposta betg equilibrada

L'introducziun d'in nov dretg dal pievel fiss en sasez fitg attractiva. L'iniziativa ha dentant deblezzas considerablas. Gruppa-zions che ston suttacumber en il parla-ment pudessan stgarplinar tenor lur pla-schair in pachet cumplessiv ch'è veginì lià cun tutt'attenziun. L'idea da la concor-danza veginiss indeblida, la retschertga da schliaziuns armonicas ed equilibradas fiss engreviada. L'iniziativa n'excluda betg

ch'i vegnessan suttamessas al pievel a medem temp pliras cuntrapropostas cuntradictorias. Quai avess per conse-quaenca votaziuns cumplitgadas e nun-survesaivlas.

■ Posizion dal cussegl federal e dal parlament

Il referendum constructiv sco quai che l'iniziativa propona na va betg mo memia lunsch; el ha er mancos concernent la furmaziun. La refurma dals dretgs dal pievel na duai betg succeder punctual-main, mabain en il rom d'ina soluziun cumplexiva.

Text da la votaziun

Conclus federal davart l'iniziativa dal pievel «Dapli dretgs per il pievel grazia al referendum cun cuntraproposta (referendum constructiv)»

dals 24 da mars 2000



L'assamblea federala da la Confederaziun svizra

avend examinà l'iniziativa dal pievel inoltrada ils 25 da mars 1997¹ «Dapli dretgs per il pievel grazia al referendum cun cunterproposta (referendum constructiv)» avend già invista dal messadi dal cussegl federal dal 1. da mars 1999², *concluda:*

Art. 1

¹ L'iniziativa dal pievel dals 25 da mars 1997 «Dapli dretgs per il pievel grazia al referendum cun contraproposta (referendum constructiv)» è valaivla e vegn puttamesa a la votazion dal pievel e dals chantuns.

² L'iniziativa dal pievel³ sa cloma en furma adattada a la nova Constituziun federala dals 18 d'avrigl 1999:

La Constituziun federala vegn cumplettada sco suonda:

Art. 141a

Referendum constructiv

¹ 50'000 votantas e votants u otg chantuns pon pretender enstagl dal referendum facultativ tenor artigel 141 alinea 1 literas a e b er ina votazion davart ina cuntraproposta tar ina lescha federala.

² Ina votaziun davart ina cuntraproposta po vegnir pretendida, sche almain 5 pertschient dals commembbers d'in cussegli han acceptà la cuntraproposta.

3 Sch'i vegn pretendida la votaziun dal pievel davant ina cuntraproposta, pon las votantas ed ils votants declarar, sch'els vulan dar il consentiment a la lescha federala u a la cuntraproposta.

⁴ Sch'i vegn pretendi il medem mument tenor artigel 141 alinea 1 literas a u b la votaziun dal pievel davant l'acceptaziun u la refusa da la lescha federala, vala l'artigel 139 alinea 6 confurm al senn per la procedura da votaziun.

⁵ Sch'igl èn da suttametter pliras cuntrapropostas che s'excludan ina l'altra vegnan fatgas votaziojne eventualas.

4

Art. 2

L'assamblea federala recumonda al pievel ed als chantuns da refusar l'iniziativa.

1 BBL 1997 IV 1516

BBJ 1997 IV 15
BBJ 1999 2937

³ L'iniziativa dal pievel è vegnida inoltrada anc durant il temp da validitat da la Constituziun federala anteriura e sa referescha perquai er a quella. Il parlament ha adattà la numerazion ed iis renviamens en el text da l'iniziativa a la nova Constituziun federala.

Il comité d'iniziativa fa valair

29



«Dapli dretgs da cogestiun per il pievel – GEA!

Sin il palpiri èn tut las partidas per dapli dretgs per il pievel. Ils 24 da settember sa tracti da mussar la vaira fatscha en connex cun l'iniziativa «Dapli dretgs per il pievel grazia al referendum constructiv».

- Oz pon 50 000 Svizras e Svizzers prender il referendum encunter ina lescha. A l'urna decida alur il pievel, sche la lescha respectiva vegn acceptada u refusada. Vi da quest fatg na duai sa midar nagut.
- Da nov duain quels che prendan il referendum er far ina cuntraproposta constructiva tar ina lescha sco en ils chantuns Berna e Sutsilvania. Il pievel po alur decider davart pliras soluziuns. Allianzas disputaivlas ed ina politica da colliaziuns insupportablas vegnan engrevgiadas.

Naginias allianzas insupportablas concernent la AVS

La maioritat da las Svizras e dals Svizzers èn stads 1995 per l'egalitatad da dunna ed um en il rom da la AVS cun splitting e bunificaziuns. La medema maioritat n'ha dentant betg vuli in augment da la vegliadetgna da renta da las dunnas. Il parlament ha cumbinà tar la 10avla revisiun da la AVS l'egalisaziun necessaria cun l'augment pauc social da la vegliadetgna da AVS da las dunnas. Las votantas ed ils votants han pudi dir be gea u na tar domadus projects. Cun il referendum constructiv avess il pievel pudi decider separadamain davart questas duas dumondas.

En il futur sto il pievel pudair condecider

Tgi vul impedir ch'il pievel possia s'exprimer en il futur tar mintga punct impurtant d'in project?

- La confederaziun stat finanzialmain bain. Ussa vulan insaquants commembers dal parlament far regals fiscals a consorts senza uffants che gudognan bain, a las bancas ed als proprietaris da chasas. I fiss pli prudent sche tut la glieud – er quelles persunas cun entradas pitschnas e mesaunas – profitassan. Per ch'il pievel possia cuntanscher dapli giustia sociala, è il referendum constructiv necessari tar ina revisiun da la lescha da taglia.
- La revisiun da la lescha d'assicuranza da malsauns stat avant porta – cun bunas mesiras per reducir ils custs, dentant senza abolir las premias persunalas asocielas. Cun il referendum constructiv po il pievel realisar la reducziun necessaria dals custs ensemen cun premias da la cassa da malsauns socialmain supportablas. La maioritat dal parlament ed il cussegl federal na vul evidentamain betg in pievel maioren. Els na vulan betg ch'insatgi sa maschaida en. Quai è chapaivel. La maioritat dal pievel vul dapli dretgs da cogestiun. Quai è anc pli chapaivel.

Perquai: Dapli dretgs per il pievel: GEA»

Posizion dal cussegl federal

Malgrà ch'ils dretgs dal pievel èn da renovar e da sviluppar vinavant, sto l'iniziativa preschenta vegnir giuditgada per betg madirada e betg equilibrada. Il cussegl federal refusescha l'iniziativa spezialmain per ils sequents motivs:

■ I daventa pli difficil da chattar in consens

En connex cun la legislaziun èsi chaussa dal parlament da tschertgar schliaziuns gistas ed equilibradas e da procurar per ina gulivaziun dals interess. La retscher-tga da schliaziuns en enclejentscha è ina part impurtanta da la cultura politica da noss pajais ed ha gidà che las differentas gruppas e minoritads viven en pasch ed en bainstanza. L'introducziun dal referendum constructiv pericletescha quest process cumprovà, damai che schliaziuns da cumpromiss fixadas cun tutta conscientiusadad pudessan vegnir messas puspè en dumonda. La mentalitad da piclar las ivettas vegness favorisada e schliaziuns cumplessivas dals problems engrevgiadas. Quai cumprova gist l'exempel da la 10avla revisiun da la AVS che vegn menziunà dal comité d'iniziativa: Il project cuntegneva meglieraziuns fitg charas ch'èn vegnidas cumpensadas tras l'augment da la vegliadetgna da renta per las dunnas. Sch'ins avess isolà ina part dal project, na fiss l'entir betg pli stà equilibrà.

■ Examen da valaivladad manglus

L'iniziativa metta barrieras fitg bassas per contestar ina lescha tras il referendum constructiv. Per gruppas d'interess bain organisadas èsi fitg simpel da rimnar 50 000 suttascripcziuns per ina cuntraproposta tar ina lescha concludida dal parlament. Tenor la voluntad dal comité d'iniziativa èsi sufficient, sch'ina cuntraproposta vegn sostegnida en il parlament da trais cussegliers dals chantuns u da diesch commembres dal cussegl naziunal;

quai è disputaivel. L'iniziativa na pretenda betg expressivamain in'examinaziun da la dumonda, sche la cuntraproposta va d'accord cun la constituziun u cun il dretg internazional impegnativ. Er quai na cuntenuta betg e cuntrafa a la regulaziun tar iniziativas, las qualas vegnan examinadas dal parlament mintgamai detagliadament concernent lur valaivladad.

■ Legislaziun incoerenta

Igl è da partir dal fatg che differentas gruppas d'interess vegnan ad inoltrar cuntrapropostas cuntradictorias. La decisiun e la discussiun politica daventassan in zic pli cumplitgadas che quai ch'ellas èn già oz. Gist tar ils secturs inditgads dal comité d'iniziativa – taglias ed assicuranza da malsaus – divergeschan ils interess fitg. Il privel che la legislaziun daventass incoerenta na po betg vegnir snegà.

■ Experimentschä chantunalas n'en betg applitgablas

Ils chantuns Berna e Sutsilvania han introduci il referendum constructiv avant insaquants onns. Ma las experimentschä dals dus chantuns na pon ins betg applitgar senz'auter per la confederaziun. Sin stgalim federal datti in pulit zic dapli gruppaziuns politicas; quai augmentass la frequenza da cuntrapropostas. Damai che la confederaziun ha en cumparegliaziun cun ils chantuns duas chombras parlamentares, drova la legislaziun dapli temp. Il tribunal federal examinescha la valaivladad d'iniziativas chantunalas dal pievel, entant ch'ina tala examinaziun n'exista betg sin stgalim federal. E la finala è il referendum constructiv en ils chantuns Berna e Sutsil-

vania formulà en numerus puncs auter che tar la preschenta iniziativa dal pievel.

■ Ina vista cumplexiva è dumandada

Il cussegl federal ed il parlament refusen l'iniziativa. Quai na vul dentant betg dir ch'ina examinaziun e raffinaziun da noss dretgs dal pievel na fissan betg necessarias e pussaivlas. Il cussegl federal ha proponì 1996 in concept per ina reforma dals dretgs dal pievel. Las cumissiuns statalpoliticas dal cussegl dals chantuns e dal cussegl nazional han nominà ministgamar ina sutcumissiun che tschertga communablaman ed or d'ina vista cumplexiva schliaziuns per che noss dretgs dal pievel sajan adattads anc meglier per far frunt a las sfidas dal temp preschent e dal futur.

Per tut questas rschuns recumondan il cussegl federal ed il parlament da refusar l'iniziativa dal pievel «Dapli dretgs per il pievel grazia al referendum cun cuntraproposta (referendum constructiv)».

Spediziuns enavos
a la controlla d'abitants
da la vischnanca

Recumandaziun a votantas e votants

Il cussegl federal ed il parlament recumondan a las votantas ed als votants da vuschar ils 24 da settember 2000 sco suonda:

- **Na** a l'iniziativa dal pievel «per l'introducziun d'in rap solar (iniziativa solara)»
- **Gea** a l'artitgel constituziunal davant ina taxa da promozion per energias regenerablas (cuntraproject a l'iniziativa)
- ***Cruschar il quaderet tar il cuntraproject*** sche tant l'iniziativa solara sco er *il cuntraproject vegnissan acceptads*
- **Gea** a l'artitgel constituziunal davant ina taxa directiva d'energia per l'ambient (cuntraproject a «l'iniziativa energia ed ambient» retratga)
- **Na** a l'iniziativa «per ina reglementaziun da l'immigraziun»
- **Na** a l'iniziativa dal pievel «Dapli dretgs per il pievel grazia al referendum cun cuntraproposta (referendum constructiv)»

Adressa WWW da la confederaziun:
<http://www.admin.ch>