

Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit Graubünden

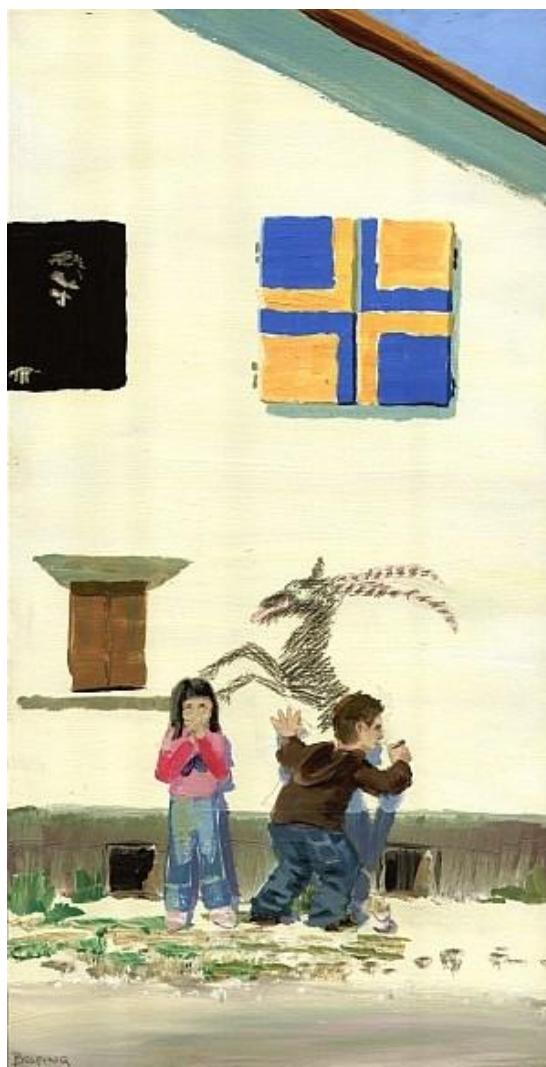
Departament da giustia, segirezza e sanadad dal Grischun

Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità dei Grigioni

**Sboz per ina revisiun parziala  
da la lescha introductiva tar il cudesch civil svizzer (LItCCS)**

**(Realisaziun dal nov dretg da protecziun da l'uffant e da creschids)**

**Rapport explicativ**



Maletg: André & Angelika Bolting ([www.365mal.ch](http://www.365mal.ch))

**mars 2011**

**Cuntegn**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>I. Resumaziun.....</b>  | <b>1</b>  |
| <b>II. Situaziun da partenza.....</b>  | <b>2</b>  |
| 1. Revisiun dal dretg tutelar .....  | 2         |
| 2. Fatgs tutelars en il Grischun .....   | 3         |
| a) Regulaziun legala .....   | 3         |
| b) Autoritads tutelaras.....   | 4         |
| c) Avugadias uffizialas.....   | 5         |
| d) Mesiras tutelaras .....   | 6         |
| e) Autoritads da surveglianza ed instanzas da recurs .....   | 6         |
| 3. Pretensiuns dal dretg federal envers l'autoritad da protecziun da l'uffant e da creschids ..... | 7         |
| a) Autoritat spezialisada interdisciplinara.....   | 7         |
| b) Cumpetenza ed incumbensas.....  | 8         |
| c) Basegn da persunal.....   | 9         |
| 4. Basegn d'agir en il chantun Grischun.....   | 10        |
| <b>III. Concepziun dal project.....</b>  | <b>11</b> |
| 1. Elavuraziun .....   | 11        |
| 2. Concepziun formala.....   | 11        |
| 3. Relaziun tar autras refurmias .....   | 12        |
| a) Refurma da vischnancas e dal territori .....  | 12        |
| b) Examinaziun da l'organisaziun giudiziala sin plaun districtual .....                            | 12        |
| <b>IV. Princips dal project .....</b>  | <b>13</b> |
| 1. Organisaziun futura da l'autoritad da protecziun da l'uffant e da creschids .....               | 13        |
| a) Propostas da soluziun en general .....  | 13        |
| b) Varianta A: Autoritat spezialisada chantunala cun filialas .....                                | 14        |
| c) Varianta B: Trais u tschintg autoritads spezialisadas .....                                     | 17        |
| d) Decisiun da la regenza .....  | 20        |
| 2. Organisaziun futura da las assistenzas professiunalas .....                                     | 22        |
| a) En general.....   | 22        |
| b) Incumbensas da las assistenzas professiunalas .....   | 22        |
| c) Plaun cumpetent per ademplir las incumbensas.....   | 23        |
| d) Proposta da la regenza .....  | 24        |
| 3. Autoritat da surveglianza .....   | 24        |
| 4. Instanza giudiziala da recurs .....   | 25        |
| <b>V. Explicaziuns davart las singulas disposiziuns .....</b>                                      | <b>26</b> |
| 1. Lescha introductiva tar il cudesch civil svizzer .....  | 26        |
| 2. Constituziun dal chantun Grischun.....  | 37        |
| <b>VI. Consequenzas finanzialas e persunalas .....</b>   | <b>37</b> |
| 1. En general .....  | 37        |
| 2. Autoritat da protecziun da l'uffant e da creschids.....   | 37        |
| 3. Assistenzas professiunalas, assistentes ed assistents privats.....                              | 38        |
| 4. Autoritat da surveglianza ed instanza giudiziala da recurs.....                                 | 38        |
| 5. Custs per mesiras.....  | 39        |
| 6. Resumaziun da las consequenzas per il chantun e per las vischnancas .....                       | 39        |
| <b>VII. Ulteriur proceder ed urari .....</b>   | <b>39</b> |
| <b>Agiunta .....</b>   | <b>40</b> |

## I. Resumaziun

Il 1. da schaner 2013 entra la revisiun dal dretg tutelar en vigur. La revisiun parziale dal CCS dals 19 da decembre 2008 (protecziun da creschids, dretg da persunas e dretg da l'uffant) vala a partir da l'entrada en vigur e sto vegnir applitgada per tut las proceduras pendentas e novas. Perquai ston ils chantuns avair adattà fin lura lur legislazion ed avair installà l'organisaziun administrativa necessaria.

Il dretg federal ha l'intent da professionalisar ils fatgs tutelars. En il center stat la creaziun d'ina autoritat spezialisada interdisciplinara (autoritat da protecziun da l'uffant e da creschids) che remplazza las autoritads tutelaras actualas. Pervia da las prescripcions stringentas dal dretg federal sto vegnir installada ina nova organisaziun administrativa en il chantun Grischun. Malgrà las fusiuns dal passà n'adempleschan las autoritads tutelaras existentes en il chantun per regla betg las pretensiuns professiunalas ed interdisciplinarias dal dretg federal. L'intschess dals circuls tutelars actuals è memia pitschen per pudair mantegnair il sistem vertent. Las prescripcions stringentas dal dretg federal permettan maximalmain trais fintschintg autoritads da protecziun da l'uffant e da creschids (APUC) en il chantun Grischun. En vista a structuras effizientas, ch'en dentant tuttina decentralas e che tegnan quint dals basegns da las burgaisas e dals burgais propona la regenza da stgaffir ina APUC cun trais filialas. Quella vegn concepida sco autoritat administrativa ch'è independenta en l'applicaziun dal dretg e ch'è subordinada administrativamain ad in departament. La concentratzion sin ina autoritat spezialisada chantunala permetta ina via giudiziala effizienta, nua che la dretgira chantunala è la suletta instanza giudiziala da recurs en l'avegnir; il recurs d'emprima instanza d'enfin ussa tar las dretgiras districtualas croda davent.

Sin basa da las prescripcions dal dretg federal vala la qualificaziun professiunala sco premissa d'elegiblidad per las commembres e per ils commembers da l'autoritat; per pudair cuntanscher l'experiencie e la rutina necessaria duain elllas ed els dal rest lavurar en uffizi cumplain u principal. La APUC sa cumpona en spezial da persunas spezialisadas da las trais disciplinas centralas dretg, lavour sociala e pedagogia/psicologia. En il cas ideal èn representadas er las ulteriuras disciplinas impurtantas – medischina/psichiatria e administratiun fiduziara/administratiun da facultad – en l'autoritat spezialisada sezza, eventualmain en uffizi accessoric. L'autoritat spezialisada sco er sias commembres e ses commembers vegnan sustegnidis d'in secretariat. Quel liquidescha incumbensas en ils secturs scleriment e cussegliazion, revisurat sco er administratiun.

En connex cun la professionalisaziun giavischada e cun la nova structuraziun sin plau administrativ ston vegnir regladas da nov er las assistenzas professiunalas. Quellas remplazzan las avugadias uffizialas d'enfin ussa. En l'avegnir ston las assistenzas professiunalas avair ina grondezza da manaschi minimala ch'è adattada per in'organisaziun spezialisada professiunala. Quai premetta in intschess d'ina tscherta grondezza ed uschia in tschert profil da quantitat. Las assistenzas professiunalas duain esser francadas en las regiuns er en l'avegnir. Per ch'ellas possian cuntanscher la grondezza necessaria e sa francar en las regiuns, las ston vegnir delegadas ulteriuras incumbensas: Ultra da l'execuzion professiunala dals mandats per incumbensa da la APUC vegnan elllas perquai ad esser cumpetentas da nov er per far scleriments socials sco er per recrutar, per cussegliar e per sustegnair las assistenzas ed ils assistents privats. Uschia vegnan mantegnidis plazzas da lavour existentes e stgaffidas novas plazzas en las regiuns. Cunquai che las lavurs vi da la refurma territoriala n'en betg anc terminadas, sa drizza l'attribuzion da las incumbensas per il mument tenor las structuras existentes. Perquai duain per entant las corporaziuns regionalas vegnir designadas sco pertadras da las assistenzas professiunalas. Iis organs da las corporaziuns èn – eventualmain ensemes cun autres corporaziuns – responsabels che lur incumbensas vegnian adempi-

das. En il rom da la reforma territoriala ha la regenza l'intenziun d'incorporar las assistenzas professio-nalas tar las regiuns.

Fin ussa èn ils fatgs tutelars cumplainamain chaussa dals circuls; lur deficits vegnan surpigliads da las vischnancas. Cun organisar da nov la APUC sco er las assistenzas professiunalas stoi er veginr reglè, tgi che surpiglia ils custs. Perquai ch'i vegn stgaffida ina APUC chantunala cun filialas, èsi cunvegnent e con-sequent ch'il chantun surpiglia lur custs ed uschia er ils custs supplementars che resultan tras las prescripziuns dal dretg federal. Las vischnancas vegnan pia distgargiadas en la dimensiun dals custs ch'ellas han actualmain cun las autoritads tutelaras. Naginas midadas na datti tar ils custs per las assistenzas professiunalas e per las mesiras tutelaras; quests custs ston veginr surpigliads da las vischnancas, nun ch'i possian veginr adossads a la persuna pertutgada.

Fin che la revisiun parziale dal CCS entra en vigur, ston las novas organisaziuns administrativas esser in-stalladas e prontas per lur lavur. Per las lavurs da preparaziun e d'installaziun ston probablamain veginr impundids almain 6 fin 9 mais. Perquai duai la lescha veginr tractada dal cussegli grond sche pussaivel en la sessiun da december 2011, uschiglio en la sessiun da favrer 2012; il pli tard en la sessiun d'avrigl 2012 sto il project veginr deliberà. Igl è in giavisch da la regenza che las personas che han lavurà fin ussa tar las autoritads tutelaras resp. tar las avugadias uffizialas vegnian occupadas er vinavant, uschenavant ch'ellas han las qualificaziuns personalas e professiunalas necessarias.

## II. Situaziun da partenza

### 1. Revisiun dal dretg tutelar

Dapi ch'il dretg tutelar vertent (art. 360 – 455 CCS) è entrà en vigur l'onn 1912, n'è el strusch vegnì midà – cun excepciuon da las disposiziuns davart la privaziun da la libertad per motivs da provediment. Perquai ch'el na correspunda – en consequenza da midadas socialas, economicas e giuridicas – betg pli a las no-vas relaziuns ed als basegns existents, èsi daventà inevitabel da reveder il dretg tutelar. Suenter lavurs preparatoricas da 13 onns ha il cussegli federal deliberà ils 28 da zercladur 2006 la missiva tar la revisiun totala dal dretg tutelar (fegl uffizial federal 2006, p. 7001 ss.). Las midadas dal cudesch civil svizzer (CCS [CS 210]; dretg da protecziun da creschids, dretg da personas e dretg da l'uffant) èn vegnidas approva-das da l'assamblea federala ils 19 da december 2008 (fegl uffizial federal 2009, p. 141 ss.). Il termin da referendum è scadì ils 16 d'avrigl 2009 ed entaifer quest termin n'en vegnids inoltrads nagins referen-dums. Il cussegli federal ha concludì ils 12 da schaner 2011 da metter en vigur la revisiun parziale dal cudesch civil svizzer per il 1. da schaner 2013.

La revisiun dal dretg tutelar ha l'intent da professiunalisar la protecziun da l'uffant e da creschids e cun-tegna ils sustants puncts centrals:

- promozion dal dretg d'autodeterminaziun en furma da l'atgna prevenziun (incumbensa d'avair quità, disposiziun da la pazienta u dal pazient);
- rinforzament da la solidaridad en la famiglia (represchentanza tras la conjugala u tras il conjugal, tras la partenaria registrada u tras il partenari registrà);
- meglra protecziun da personas che n'en betg ablas da giuditgar e che vivan en instituziuns d'abitar e da tgira;
- mesiras administrativas "sin mesira";
- restricziun da l'applicaziun dal dretg da protecziun da creschids sin personas natiralas;
- renunzia a la tgira genituriala extendida;

- renunzia a la publicaziun da la restricziun u da la retratga da l'abilitad d'agir;
- meglieraziun da la protecziun giuridica e largias serradas en la privaziun da la libertad per motivs da provediment;
- autoritads spezialisadas sco APUC;
- fixaziun dals princips essenzials da procedura en il cudesch civil svizzer;
- introducziun da la responsabludad directa dal stadi.

Ils problems psicosocials pli e pli complexs ch'èn da schliar en la protecziun da l'uffant e da creschids, ma er las novas mesiras administrativas che ston vegnir ordinadas "sin mesira" tschentan grondas preten-siuns envers las autoritads cumpetentas. Pervia da quai, ma er pervia da l'augment dal champ d'incum-bensas e da la cumplexitat da singulas incumbensas ston las autoritads tutelaras actualas vegnir profes-siunalisadas. La APUC futura è perquai in'autoridad spezialisada interdisciplinara che prenda sias deci-siuns almain en in gremi da trais (nov art. 440 CCS). Il dretg federal incumbensescha ils chantuns da re-glar l'organisaziun da questa autoridad spezialisada che remplazza l'autoridad tutelara actuala. Plinavant ston ils chantuns designar las instanzas da recurs (novs art. 439 e 450 CCS) sco er las autoritads che han da survegiliar la APUC (nov art. 441 CCS) resp. las instituziuns d'abitar e da tgira (nov art. 387 CCS). Ultra da quai ston els reglar l'assistenza posteriura suenter ina collocaziun per motivs d'assistenza (nov art. 437 CCS) e relaschar disposiziuns executivas davart l'indemnisaziun dals mandats e da las spesas (nov art. 404 CCS). En differents secturs autorisescha il dretg federal ils chantuns da relaschar ulteriuras di-sposiziuns, uschia p.ex. da designar medias e medis che pon ordinar collocaziuns per motivs d'assistenza (nov art. 429 CCS), da prevair mesiras ambulantas (nov art. 437 CCS), da delegar cumpetenzas da deci-der a singulas commembraas ed a singuls commembers da l'autoridad spezialisada (nov art. 440 CCS), da statuir obligaziuns d'annunzia pli severas (nov art. 443 CCS), da laschar prender regress il chantun sin la persuna che ha chaschunà il donn (nov art. 454 CCS) u da reglar la procedura (nov art. 450f CCS).

## **2. Fatgs tutelars en il Grischun**

### **a) Regulaziun legala**

Tenor la LItCCS vertenta èn ils 39 circuls cumpetents per ils fatgs tutelars (vegl art. 43 e 51). Il cussegli cirquital elegia l'autoridad tutelara e decida davart l'installaziun d'ina avugadia uffiziala. Cun il consentiment da la dretgira chantunala pon plirs circuls installar in'autoridad tutelara communabla e/u in'avuga-dia uffiziala communabla. Ils custs da l'autoridad tutelara ston vegnir surpigliads dals circuls, nun che quests custs sajan cuvrids tras taxas (vegl art. 48); in eventual deficit dal circul va a quint da las vischnan-cas. L'execuziun da mesiras tutelaras sto da princip vegnir pajada da quellas persunas, a las qualas la di-sposiziun sa referescha. Sch'ellas n'èn betg en cas da far quai, sa drizza l'obligaziun da surpigliar ils custs tenor las prescripziuns davart il sustegn public e davart l'obligaziun da sustegnair las confamigliaras ed ils confamigliars (vegl art. 46). Uschia pajan las vischnancas er in eventual deficit areguard l'avugadia uffiziala ed areguard ils custs per persunas privatas cun funcziuns uffizialas (consulentas e consulents, assistentes ed assistents, avugadas ed avugads).

La surveglianza e la via da las instanzas èn concepidas en il dretg vertent sin dus stgalims. Sco autoridad da surveglianza d'emprima instance è la dretgira districtuala cumpetenta per quels cas, nua ch'il dretg federal prevesa il consentiment da l'autoridad da surveglianza tutelara ubain transferescha la decisiun a tala (vegl art. 42 e 60). Ella giuditgescha plinavant recurs cunter decisiuns da las autoritads tutelaras (vegl art. 61). Sco autoridad da surveglianza da segunda instance surveglia la dretgira chantunala tut ils fatgs tutelars (vegl art. 42 al. 2); plinavant giuditgescha ella appellaziuns cunter decisiuns da la dretgira districtuala en fatgs tutelars (vegl art. 64).

### b) Autoritads tutelaras

Ils ultims onns han numerus circuls fusiunà lur autoritads, uschia ch'i dat anc 17 autoritads tutelaras en il Grischun. En nov circuls (Avras, Cuira, Maiavilla, Ramosch, Scanvetg, Suot Tasna, Sur Tasna, Tschintg Vitgs e Val Müstair) è l'autoritat tutelara er vinavant in'autoritat cirquitala. L'intschess da las otras autoritads tutelaras correspunda en sis cas al district (autoritads tutelaras dal Moesano, da l'Engiadin'ota/Bregaglia, dal Partenz/Tavau, da Razén-Trin, da la Surselva e da la Val Puschlav) ed en dus cas per gronda part al district (autoritads tutelaras d'Alvra-Churwalden e dal Rain posteriur). Sco quai che las suandardas tabellas mussan, sa differenzieschan las autoritads tutelaras considerablamain areguard il dumber da cas ed areguard il grad d'occupaziun:

| Autoritat tutelara     | Mesiras ordinadas da nov<br>(Ø 2006–2009) |            |            | Mesiras existentes<br>(Ø 2006–2009) |            |             |
|------------------------|---|------------|------------|-------------------------------------|------------|-------------|
|                        | persunas creschidas                       | uffants    | Total      | persunas creschidas                 | uffants    | Total       |
| Alvra-Churwalden       | 11  | 10         | <b>21</b>  | 113                                 | 17         | <b>130</b>  |
| Avras                  | 0   | 0          | <b>0</b>   | 0                                   | 0          | <b>0</b>    |
| Cuira                  | 80  | 86         | <b>166</b> | 464                                 | 247        | <b>711</b>  |
| Tschintg Vitgs         | 21  | 26         | <b>47</b>  | 162                                 | 66         | <b>228</b>  |
| Rain posteriur         | 31  | 23         | <b>54</b>  | 175                                 | 53         | <b>228</b>  |
| Maiavilla              | 7   | 5          | <b>12</b>  | 39                                  | 10         | <b>49</b>   |
| Moesano                | 14  | 9          | <b>23</b>  | 85                                  | 14         | <b>99</b>   |
| Engiadin'ota/Bregaglia | 24  | 29         | <b>53</b>  | 139                                 | 52         | <b>191</b>  |
| Partenz/Tavau          | 28  | 35         | <b>63</b>  | 252                                 | 94         | <b>346</b>  |
| Ramosch                | 3   | 1          | <b>4</b>   | 7                                   | 2          | <b>9</b>    |
| Razén-Trin             | 38  | 37         | <b>75</b>  | 141                                 | 88         | <b>229</b>  |
| Scanvetg               | 4   | 1          | <b>5</b>   | 32                                  | 15         | <b>47</b>   |
| Suot Tasna             | 7   | 4          | <b>11</b>  | 30                                  | 14         | <b>44</b>   |
| Sur Tasna              | 5   | 9          | <b>14</b>  | 28                                  | 34         | <b>62</b>   |
| Surselva               | 52  | 16         | <b>68</b>  | 243                                 | 27         | <b>270</b>  |
| Val Müstair            | 2   | 1          | <b>3</b>   | 25                                  | 2          | <b>27</b>   |
| Val Puschlav           | 7   | 1          | <b>8</b>   | 78                                  | 3          | <b>81</b>   |
| <b>Total</b>           | <b>334</b>                                | <b>293</b> | <b>627</b> | <b>2013</b>                         | <b>738</b> | <b>2751</b> |

Tabella 1: Dumber da mesiras per onn (media dals onns 2006 fin 2009)

Tras quai ch'il dumber da cas è savens pitschen, èsi per bleras commembras e per blers commembers da questas autoritads difficil u nunpuissaivel da s'acquistar las enconuschienschas spezialisadas necessarias e da rimnar avunda experientschas per pudair sviluppar ina pratica sistematica e coerenta. Uschia pon las autoritads tutelaras daventar dependentas da persunas spezialisadas subordinadas, p.ex. da la secretaria u dal secretari da l'avugadia ubain da las avugadias uffizialas, quai che signifitgescha – ord vista dal stadi da dretg – ina inversiun privlusa da las relaziuns ierarchicas.

| Autoritat tutelara     | Grad d'occupaziun (pertschients da plazzas) |                    |                      |                     |                    |
|------------------------|---|--------------------|----------------------|---------------------|--------------------|
|                        | presidi                                     | vicepresidi        | ulteriurs commembres | actuariat/ chanzlia | Total              |
| Alvra-Churwalden       | 40  | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | 60                  | <b>100</b>         |
| Avras                  | tenor temp impundì                          | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | tenor temp impundì  | tenor temp impundì |
| Cuiria                 | 100   | 100                | 80                   | 70                  | <b>350</b>         |
| Tschintg Vitgs         | 25  | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | 45                  | <b>70</b>          |
| Rain posteriur         | 60  | 20                 | tenor temp impundì   | tenor temp impundì  | <b>80</b>          |
| Maiavilla              | 20  | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | 10                  | <b>30</b>          |
| Moesano                | 30  | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | 10/10               | <b>50</b>          |
| Engiadin'ota/Bregaglia | 60  | 40                 | tenor temp impundì   | tenor temp impundì  | <b>100</b>         |
| Partenz/Tavau          | 80  | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | 30/50               | <b>160</b>         |
| Ramosch                | tenor temp impundì                          | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | tenor temp impundì  | tenor temp impundì |
| Razén-Trin             | 60  | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | 50                  | <b>110</b>         |
| Scanvetg               | 20  | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | 25                  | <b>45</b>          |
| Suot Tasna             | 30  | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | tenor temp impundì  | <b>30</b>          |
| Sur Tasna              | 7   | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | tenor temp impundì  | <b>7</b>           |
| Surselva               | 60  | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | tenor temp impundì  | <b>60</b>          |
| Val Müstair            | tenor temp impundì                          | tenor temp impundì | tenor temp impundì   | tenor temp impundì  | tenor temp impundì |
| Val Puschlav           | 20–25                                       | 20                 | tenor temp impundì   | (vicepresidi)       | <b>40–45</b>       |
| <b>Total</b>           | <b>615</b>                                  | <b>180</b>         | <b>80</b>            | <b>360</b>          | <b>1235</b>        |

Tabella 2: Grad d'occupaziun approximativ da l'autoritat tutelara (incl. secretariat)

Ils custs totals da tut las autoritads tutelaras han importà l'onn 2008 circa 3.3 milliuns francs. Ils custs exacts na sa laschan dentant betg exprimer en moda fidada sin basa da las datas disponiblas. Quai vala er per las entradas che han importà l'onn 2008 circa 1.4 milliuns francs. I na po dentant betg vegnir eruì, sch'i sa tracta qua mo d'entradas da taxas u er d'entradas per l'execuziun da mesiras tutelaras.

### c) Avugadias uffizialas

Entant che l'installaziun d'autoritads tutelaras communablas è plitost in svilup pli giuven, èn las avugadias uffizialas per regla vegnidias fundadas integrond plirs circuls. En il chantun Grischun datti actualmain indesch avugadias uffizialas; lur divisiun correspunda per regla a la divisiun da las autoritads tutelaras.

Duas avugadias uffizialas exequeschon mandats tutelars per differentas autoritads tutelaras resp. in'autoritat tutelara incumbensescha differentas avugadias uffizialas d'exequir ses mandats. Tschintg circuls (Avras, Calanca, Mesauc, Roveredo e Scanvetg) n'hant nagina avugadie uffiziala. Lur mandats tutelars vegnan exequids exclusivamain tras delegadas e tras delegads da l'autoritat tutelara, tras in servetsch social regiunal u tras persunas privatas. Las avugadias uffizialas han in grad d'occupaziun da totalmain circa 3500 pertschients da plazzas; ils custs totals han importà l'onn 2008 circa 5 milliuns francs. Sco quai

che la suandanta tabella mussa, variescha il grad d'occupaziun per l'execuziun dals mandats incl. il secrétariat dentant fitg ferm areguard las singulas avugadias uffizialas:

| Avugadia uffiziala              | activa per la(s) autoritat(s) tutelara(s)      | Grad d'occupaziun (pertschients da plazzas) |                      |             |
|---------------------------------|--|---|----------------------|-------------|
|                                 |  | avugada uffiziala/<br>avugà uffizial        | chanzlia/secretariat | Total       |
| Alvra-Churwalden                | Alvra-Churwalden                               | 100   | 50                   | <b>150</b>  |
| Cuira                           | Cuira  | 850   | 480                  | <b>1330</b> |
| Tavau/Claustra                  | Partenz/Tavau                                  | 180   | 100                  | <b>280</b>  |
| Engiadina bassa/<br>Val Müstair | Ramosch, Suot Tasna,<br>Sur Tasna, Val Müstair | 100   | 90                   | <b>190</b>  |
| Tschintg Vitgs                  | Tschintg Vitgs                                 | 130   | 0                    | <b>130</b>  |
| Rain posteriur                  | Rain posteriur                                 | 100   | 100                  | <b>200</b>  |
| Engiadin'ota/Bregaglia          | Engiadin'ota/Bregaglia                         | 200   | 150                  | <b>350</b>  |
| Partenz-Signuradi               | Partenz/Tavau,<br>Maiavilla                    | 90  | 30                   | <b>120</b>  |
| Razén-Trin                      | Razén-Trin                                     | 240   | 160                  | <b>400</b>  |
| Surselva                        | Surselva                                       | 180   | 100                  | <b>280</b>  |
| Val Puschlav                    | Val Puschlav                                   | 50  | 0                    | <b>50</b>   |
| <b>Total</b>                    |  | <b>2220</b>                                 | <b>1260</b>          | <b>3480</b> |

Tabella 3: Grad d'occupaziun approximativ da las avugadias uffizialas (incl. secretariat)

#### d) Mesiras tutelaras

Sco quai che la suandanta tabella mussa, ston vegnir exequidas en il chantun Grischun mintg'onn circa 2750 mesiras tutelaras existentes e 625 mesiras tutelaras novas. L'execuziun po l'autoritat tutelara surdar a l'avugada uffiziala u a l'avugà uffizial, ad ina delegada u ad in delegà da l'autoritat tutelara, als servetschs sociaux u ad autres persunas adattadas. Stgars dus terzs dals mandats vegnan manads da las avugadias uffizialas ed in terz da mandatarias e da mandataris privats. Mo 1.5% dals mandats vegnan exequids dals servetschs sociaux ed 1.4% da las delegadas e dals delegads da las autoritads tutelaras. Igl è difficile d'eruir ils custs per las mandatarias e per ils mandataris privats sco er las entradas da las persunas assistidas.

|  | 2006        | 2007        | 2008        | 2009        | Ø           |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Mesiras existentes per persunas creschidas | 2004        | 2038        | 2062        | 1945        | 2013        |
| Mesiras existentes per uffants             | 703         | 714         | 773         | 761         | 738         |
| <b>Total da las mesiras existentes</b>     | <b>2707</b> | <b>2752</b> | <b>2835</b> | <b>2706</b> | <b>2751</b> |
| Mesiras novas per persunas creschidas      | 353         | 334         | 302         | 340         | 334         |
| Mesiras novas per uffants                  | 283         | 301         | 265         | 311         | 293         |
| <b>Total da las mesiras novas</b>          | <b>636</b>  | <b>635</b>  | <b>567</b>  | <b>651</b>  | <b>627</b>  |

Tabella 4: Survista da las mesiras tutelaras en il chantun Grischun

#### e) Autoritads da surveglianza ed instanzas da recurs

Sco quai che las suandantas tabellas mussan, han las incumbensas giudizialas ina pitschna impurtanza en ils fatgs tutelars en quai che reguarda la quantitat, e quai tant entaifer il dretg tutelar sco er entaifer las incumbensas giudizialas. Ils custs da las dretgiras districtualas e da la dretgira chantunala en il sectur tutelar na vegnan betg preschentads separadamain.

| Dretgira districtuala | Proceduras<br>d'emprima instance | Proceduras da recurs | Privaziuns da la libertad<br>per motivs da<br>procediment | Total<br>Ø 2006–2010 |
|-----------------------|----------------------------------|----------------------|---|----------------------|
|                       | Ø 2006–2010                      | Ø 2006–2010          | Ø 2006–2010   |                      |
| Alvra                 | 3                                | 0                    | 1   | <b>4</b>             |
| Bernina               | 2                                | 0                    | 2   | <b>4</b>             |
| Rain posteriur        | 9                                | 4                    | 4   | <b>17</b>            |
| Plaun                 | 5                                | 2                    | 3   | <b>10</b>            |
| En                    | 7                                | 1                    | 0   | <b>8</b>             |
| Landquart             | 16                               | 0                    | 0   | <b>16</b>            |
| Malögia               | 7                                | 0                    | 0   | <b>7</b>             |
| Moesa                 | 3                                | 1                    | 2   | <b>6</b>             |
| Plessur               | 13                               | 12                   | 16  | <b>41</b>            |
| Partenz/Tavau         | 11                               | 4                    | 5   | <b>20</b>            |
| Surselva              | 15                               | 3                    | 3   | <b>21</b>            |
| <b>Total</b>          | <b>91</b>                        | <b>27</b>            | <b>36</b>   | <b>154</b>           |

Tabella 5: Survista da las activitads da las dretgiras districtualas en ils fatgs tutelars

| Dretgira chantunala | Proceduras<br>d'emprima instance | Proceduras da recurs | Proceduras d'appellaziun | Total<br>Ø 2006–2010 |
|---------------------|----------------------------------|----------------------|--------------------------|----------------------|
|                     | Ø 2009–2010                      | Ø 2009–2010          | Ø 2006–2010              |                      |
| <b>Total</b>        | <b>1</b>                         | <b>3</b>             | <b>6</b>                 | <b>10</b>            |

Tabella 6: Survista da las activitads da la dretgira chantunala en ils fatgs tutelars

### 3. Pretensiuns dal dretg federal envers l'autoritat da protecziun da l'uffant e da creschids

#### a) Autoritat spezialisada interdisciplinara

Il dretg federal prescriva als chantuns che l'autoritat da protecziun da l'uffant e da creschids (APUC) stoppia esser in'autoritat spezialisada interdisciplinara cun almain traiss commembras e commembers (nov art. 440 CCS, cunzunt en la versiun franzosa). Betg prescritta na vegn l'integrazion organisatorica da l'autoritat; sco autoritat spezialisada pon ils chantuns instituir in'autoritat administrativa u ina dretgira. Sco autoritat spezialisada sto la APUC avair – tras sias commembras e tras ses commembers – las **enconuschiantschas spezialisadas necessarias en las disciplinas centralas da la protecziun da l'uffant e da creschids**. Questa pretensiun stringentia dal dretg federal sto vegnir resguardada tar l'elecziun resp. tar la selecziun da las singulas commembras e dals singuls commembers. Las enconuschiantschas spezialisadas necessarias pon vegnir acquistadas tras la scolaziun da basa, dentant er tras furmaziuns suplementaras e tras ina pratica professiunala respectiva. Plinavit ston las commembras ed ils commembers avair l'abilitad da chapir e da resguardar autras enconuschiantschas spezialisadas.

Co che l'autoritat spezialisada sto esser cumponida resp. tge disciplinas che ston esser representadas en l'autoritat, resulta da ses spectrum d'incumbensas; prescripcions concretas na cuntegna il dretg federal betg. En mintga cas premettan la direcziun da la procedura ed il cuntegn da la procedura da decisiun fitg bunas enconuschiantschas dal dretg formal e material en ils differents secturs da la protecziun da l'uffant e da creschids, en spezial sch'igl è d'intervegnir en ils dretgs personals e/u en la libertad personala. Perquai sto ina giurista u in giurist far part da l'autoritat e procurar ch'il dretg vegnia applitgà

correctamain. A la decisiun duessan ultra da quai cooperar – tut tenor la situaziun – persunas cun ina scolaziun en psicologia, en sociologia, en pedagogia, en administraziun fiduziara, en dretg d'assicuranzas u en medischina. En la pratica dastgassan bleras autoritads en Svizra betg avair la grondezza necessaria per pudair cuvrir tut ils secturs spezials giavischaiwels. En sias recumandaziuns davart la concepziun futura da l'autoritat spezialisada propona la conferenza da las autoritads tutelaras chantunalas (CAT; dapi il 1. da schaner 2010 conferenza dals chantuns per la protecziun da l'uffant e da creschids [COPUC]) per-quai da designar il dretg, la laver sociala ed – en spezial tar uffants – la pedagogia/psicologia sco cumpetenzas centralas che ston esser avant maun stringentamain en l'autoritat spezialisada (cf. Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde als Fachbehörde (Analyse und Modellvorschläge), publitgà en Zeitschrift für Vormundschaftswesen, Recht und Praxis im Kindes- und Erwachsenenschutz [ZVW 2/2008], p. 75 ss.). Ulteriurs secturs spezials pon vegnir cuvrids tras commembras e tras commembers da l'autoritat en uffizi accessoric u tras il sustegn professiunal dal secretariat da l'autoritat.

Per garantir la qualitat pretendida na dovri betg mo enconuschienschas spezialisadas specificas, mabain er **experienschas praticas** che sa laschan cuntanscher mo tras in'activitat en uffizi cumplain u principal. Mo cun in tschert grad d'occupaziun e cun in tschert volumen pon vegnir rimmadas experienschas e savida. Per quest motiv recumonda la COPUC in volumen d'almain 1000 mesiras currentas (effectiv da mesiras) e da circa 250 mesiras ordinadas da nov per onn.

#### b) Cumpetenza ed incumbensas

Las cumpetenzas e las incumbensas da la APUC vegnan extendidas en cumparegliazion cun oz. Il CCS cuntegna da nov totalmain 110 incumbensas (64 en la protecziun da creschids e 46 en la protecziun da l'uffant; ina survista detagliada è cuntegnida en ZVW 2008, p. 117 ss.). Las approvaziuns u decisiuns d'enfin ussa tras l'autoritat da surveglianza crodan davent; la cumpetenza materiala per ordinar tut las mesiras per la protecziun da l'uffant e da creschids vegn concentrada en l'avegnir tar la APUC. Las novas incumbensas e lur concentrazion han consequenzas per las uras da cuntanschibladad da la APUC. En spezial la collocaziun per motivs d'assistenza e la cumpetenza exclusiva en dumondas da la protecziun da l'uffant pretendan che las autoritads sajan cuntanschiblas da tut temp. Uschia dovri in servetsch da pichet durant la notg, durant ils firads e durant las fins d'emna.

Las incumbensas da la APUC pon vegnir resumadas en quatter categorias:

- ordinaziun, midada ed aboliziun da mesiras uffizialas (instrucziun e direcziun da la procedura, analisa e diagnosa da la situaziun, mesiras individualas resp. mesiras "sin mesira", recrutaziun, cussegliazion e sustegn da las assistentes e dals assistents e.u.v.);
- incumbensas independentas da mesiras (scleriments da la paternitat, regulaziuns dal mantegniment, regulaziuns da contacts personals, facultad da l'uffant, midada da sentenzias da dretg matrimonial, incumbensas d'avoir quità e.u.v.);
- cooperaziun a tscherts acts giuridics (inventarisaziuns, necessitads da consentiment e.u.v.);
- surveglianza, direcziun e garanzia da la qualitat (execuziun dals mandats, secturs privats autonoms sco plainpudair d'avoir quità, disposiziun da la pazienta u dal pazient e.u.v.).

Per che la APUC possia ademplir las novas incumbensas en moda effizienta e cumpetenta, dovrà ella servetschs da sustegn. Quels pon plinavant cumplettar l'autoritat spezialisada en regard professiunal. Ils chantuns èn libers da delegar incumbensas. Ina delegaziun è exclusa per la procedura da decisiun, per la direcziun da la procedura sco er per la responsablidad per sclerir fatgs che ston – tenor il dretg federal – vegnir sclerids stringentamain da la APUC resp. d'ina commembra u d'in commember da l'autoritat

spezialisada (nov art. 446 CCS). Da princip pon las suandardas incumbensas veginr exequidas da servetschs da sostegn:

- **Servetsch da scleriment:** sclerir annunzias da periclitaziun e dumondas giuridicas, sclerir fatgs incl. prender mesiras da cumprova, far inspecziuns, far audiziuns per sclerir fatgs, rediger rapports socials e documentaziuns spezialisadas, preparar decisiuns, recrutar, instruir ed accumpagnar mandatarias e mandataris privats  
=> *cumpetenza en dretg ed en lavur sociala*;
- **Revisurat:** inventarisar facultads, liquidar lavurs da revisiun da quints, controllar l'exauriziun da dretgs d'assicuranza sociala, segirar deposits da facultad e manar la correspundenza cun bancas  
=> *cumpetenza en administraziun fiduziara ed en dretg d'assicuranza sociala*
- **Chanzlia:** manar l'administraziun, controllar las fatschentas, manar registers, scriver protocols, manar las finanzas dal manaschi e la contabilitad, incassar las taxas, archivar, manar statisticas e.u.v.  
=> *cumpetenza kommerziala*.

Ils secturs chanzlia, revisurat e servetsch giuridic (cussegliaziun giuridica e scleriments spezials, redacziun da sbozs da decisiuns, scleriment e preparaziun da fatschentas independentas da mandats, management da las enconuschentschas en la protecziun da l'uffant e da creschids) èn colliads stretgemain cun la lavur da las commembras e dals commembers da l'autoritad. Perquai ston els veginr mess sut la direcziun professiunala ed administrativa da l'autoritad spezialisada, q.v.d. domiciliads tar l'autoritad spezialisada sezza p.ex. en il rom d'in secretariat da l'autoritad. Qua tras veginr garantì che las resursas necessarias sajan disponiblas da tut temp tar l'autoritad spezialisada. Percunter pon ils scleriments socials – che cumpigliant en spezial il scleriment d'annunzias da periclitaziun, scleriments pli detagliads dals fatgs, la colliaziun cun ils servetschs socials locals e cun las vischnancas sco er las audiziuns ch'èn veginidas delegadas – veginr excorporads e surdads ad in'autoritad regiunala u communalala (p.ex. servetsch social, assistenza professiunala). Tras questa excorporaziun pon las circumstanze veginr scleridas en moda adequata ed effizienta, ed i vegin garantì che las personas respectivas enconuschian fitg bain las relaziuns localas. In'obligaziun correspudenta da las autoritads regiunalas e communalas da cooperar al scleriment dals fatgs (consegnar actas e rapports, dar infurmaziuns) resulta dal rest da nov dal dretg federal (nov art. 448 al. 4 CCS).

### c) Basegn da persunal

Tras la revisiun totala dals fatgs tutelars resultan numerusas incumbensas novas che dastgassan purtar dapli lavur. Sin basa dal dumber da cas actuals èsi perquai quasi nunpuissaivel d'eruir quant persunal che la APUC (incl. il secretariat da l'autoritad) dovrà en l'avegnir. Cumbain ch'i na dat nagins standards u indicaturs renconuschids, sa basan bunamain tut ils chantuns sin las medemas supposiziuns per calcular il basegn futur da persunal. Quai è in indizi per ina tscherta plausibilitad, ma pervia da parameters nun-enconuschents na porscha quai dentant nagina garanzia che la calculaziun saja correcta. Las calculaziuns dal basegn da persunal sa basan d'ina vart sin las recumandaziuns da la COPUC davart la concepziun futura da las APUC, en spezial areguard la grondezza minimala ed areguard la repartiziun da las incumbensas tranter l'autoritad spezialisada ed il secretariat da l'autoritad (cf. punct II.3.a e b qua survart). Da l'autra vart sa basan ellas sin ils scleriments da Vogel/Wider davart las resursas persunalas (cf. Urs Vogel/Diana Wider, Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde als Fachbehörde – Personelle Ressourcen, Ausstattung und Trägerschaftsformen, publitgà en Zeitschrift für Kindes- und Erwachsenenschutz (ZKE) 1/2010, p. 5 ss.).

Partind da 1000 mesiras existentes e da circa 250 mesiras novas per onn e sa basond sin la repartiziun da las incumbensas proponida, importa il volumen da persunal calculà per l'autoritat spezialisada circa 200 fin 300 pertschients da plazzas, numnadamain 100 pertschients da plazzas per il presidi, per funcziuns directivas e per la cumpetenza professiunala giuridica sco er mintgamai 50 fin 100 pertschients da plazzas per la lavour sociala/pedagogia sociala e per la psicologia/pedagogia. Per il secretariat da l'autoritat vegni fatg quint cun in volumen da totalmain 1100 fin 1300 pertschients da plazzas. Da quels tutgan 200 pertschients da plazzas a funcziuns directivas ed a la cumpetenza professiunala giuridica, 250 pertschients da plazzas a l'inventarisaziun ed a la revisiun da quints, 300 pertschients da plazzas a l'elavuraziun specifica, a l'administraziun ed a la chanzlia sco er 350 fin 550 pertschients da plazzas als scleriments dals fatgs. L'ultim sectur po vegnir excorporà e surdà dal tuttafatg u per part ad auters servetschs (p.ex. assistenzas professiunala, servetschs socials); las plazzas restantas ston vegnir domiciliadas tar il secretariat da l'autoritat (resp. tar ina filiala).

#### **4. Basegn d'agir en il chantun Grischun**

Sin basa da las recumandaziuns da la COPUC dastgassan vegnir stgaffidas en il chantun Grischun maximalmain trais **APUC**, cunquai ch'il Grischun ha circa 2750 mesiras existentes e circa 625 mesiras ordinadas da nov mintg'onn. Malgrà las fusiuns dals onns passads sa chatta il dumber actual da 17 autoritads tutelaras cleramain sur questa cifra. Mo las autoritads pli grondas adempleschan per part u dal tuttafatg almain las pretensiuns da la cumposiziun interdisciplinara cun persunas spezialisadas. Ma er questas autoritads pon occupar mo ina fitg pitschna part da lur commembras e da lur commembers en uffizi cumplain u principal (q.v.d. da 50 pertschients da plazzas u dapli). Tut en tut na correspundan las autoritads tutelaras actualas pia betg u mo per part a las pretensiuns dal dretg federal. Las prescripziuns stringentas pretendan perquai da midar l'organisaziun existenta dals fatgs tutelars.

Tenor l'avis da la federaziun tutelara dal Grischun èn las avugadias uffizialas actualas per part memia pitschnas per pudair garantir ina professiunalitat a lunga vista. Cumbain ch'il dretg federal na fa naginas prescripziuns areguard las **assistenzas professiunala**s futuras, è ina grondezza minimala raschunaivla per cuntanscher in grad d'occupazion grond avunda che permetta d'ademplir adequatamain las incumbensas. La structura organisatorica da las assistenzas professiunala futuras sto pia medemamain vegnir adattada a las pretensiuns ed als basegns actuals.

Tras la reorganisaziun proponida dal dretg da protecziun da l'uffant e da creschids ston vegnir examinadas er la **surveglianza e la via da recurs**. Independentamain da la soluziun che vegr tschernida para la concepziun vertenta sin dus stgalims dad esser inadequata e nunneccesaria per garantir ina protecziun giuridica commensurada e proceduras sveltas. En il rom da la reordinaziun duai perquai vegnir previsa ina autoritat da surveglianza ed ina instanza da recurs.

La finala sto il chantun Grischun relaschar las **disposiziuns executivas** tar il nov dretg da protecziun da l'uffant e da creschids, uschenavant ch'il dretg federal l'oblighescha e l'autorischescha da far quai (cf. latiers il punct II.1). Plinavant sto il dretg chantunal vegnir adattà a la nova terminologia (cf. latiers il punct III.2).

### **III. Concepziun dal project**

#### **1. Elavuraziun**

Cun il conclus dals 31 da mars/2 d'avrigl 2009 (prot. nr. 296) ha la regenza dal chantun Grischun incum-bensà l'uffizi da fatgs da polizia e da dretg civil da prender per mauns il project legislativ "Adattaziun dal dretg chantunal al dretg da protecziun da l'uffant e da creschids". A medem temp è Christoph Häfeli, professer emerità da la scola auta da Lucerna, vegnì engaschè sco expert, perquai ch'el aveva accumpagnà dal bel cumentament la revisiun dal dretg tutelar sco commember da las diversas gruppas d'expertas e d'experts da la confederaziun. En ses rapport d'expert dals 7 da settember/15 da november 2009 ha el proponì furmas organizatoricas pussaivlas per la APUC sco er per l'autoritat da surveglianza ed ha preschentà ils avantatgs ed ils dischavantatgs da las singulas soluziuns tar questas tematicas centralas (cf. explicaziuns tar ils princips dal project, punct IV). La cumissiun d'expertas e d'experts, ch'è vegnida installada da la regenza, ha gì l'incarica da giuditgar las propostas da l'expert e la realisabladad da questas propostas en regard professiunal. La cumissiun sa cumponiva da represchentantas e da represchentants da las instanzas e da las autoritads ch'en pertutgadas dal dretg da protecziun da l'uffant e da creschids, q.v.d. da las autoritads tutelaras e da las autoritads da surveglianza (dretgiras districtualas e dretgira chantunala), da las avugadias uffizialas, da las autoritads cirquitalas, da l'uffizi da sanedad e da l'uffizi dal servetsch social sco er dal departament da giustia, segirezza e sanedad (cf. agiunta). Questa cumissiun ha gì l'incarica da discutar e da deliberar per mauns da la regenza il rapport d'expert e las propostas da realisaziun concretas sco er il sboz da la lescha ch'è vegnì elavurà da la direcziun dal project.

#### **2. Concepziun formala**

Pervia da la realisaziun dal nov dretg da protecziun da l'uffant e da creschids sto il segund chapitel da la part speziala da la LItCCS (dretg da famiglia, art. 36 fin 66) vegnir formulà dal tuttafatg da nov. Cumbain che las adattaziuns tangheschan tut en tut 45 artitgels da la lescha, è pertutgada main che la mesadad da las disposiziuns da la LItCCS. Tenor las directivas legislativas chantunalas po la revisiun perquai da princip vegnir concepida sco revisiun parziale. Questa restricziun para dad esser cunvegnenta er per au-ters motivs. Tras ina revisiun totala formala cun ina nova numeraziun da tut ils artitgels daventassi pli difficil per las persunas che tschertgan dretg e che applitgeschan il dretg da chattar la pratica giudiziala vertenta. Plinavant stuessan bain er disposiziuns che n'han nagin connex cun il dretg tutelar vegnir suttamessas ad ina controlla materiala ed eventualmain vegnir repassadas, e quai na pudess – pervia da las prescripziuns da temp da la confederaziun – betg vegnir liquidà cun las resursas persunalas existentes.

En cas da relaschs novs u en cas da revisiuns totalas sto il postulat dal tractament linguistic equal da dunna ed um vegnir realisà tenor l'uschenumnada soluziun creativa. En cas da revisiuns parzialas – sco en il cas qua avant maun – prevesan las directivas legislativas la definiziun legala (cf. art. 1 LItCCS). Reali-sond il nov dretg da protecziun da l'uffant e da creschids vegni perquai desistì d'ina soluziun creativa en connex cun il tractament linguistic equal.

Tras la revisiun dal dretg da protecziun da l'uffant e da creschids ston er vegnir midads intginas noziuns ed intgins terms. En il chantun Grischun concernan las adattaziuns terminologicas ina disposiziun da la constituziun chantunala, 15 leschas, duas ordinaziuns dal cussegl grond (ordinaziun davart il servetsch psicologic da scola en il chantun Grischun [DG 421.050] ed ordinaziun executiva tar la lescha federala da narcotics [DG 504.300]) sco er numerusas ordinaziuns da la regenza. L'object da la procedura da consultaziun èn la revisiun parziale da la constituziun chantunala sco er las adattaziuns sin il stgalim da la le-scha (cf. agiunta tar la LItCCS).

### **3. Relaziun tar autres refurmias**

#### **a) Refurma da vischnancas e dal territori**

En la sessiun da favrer 2011 ha il cussegl grond tractà il rapport da la regenza davart la refurma da vischnancas e dal territori. Quest rapport cuntegna ina vasta analisa da las structuras territorialas, preschenta il basegn d'agir, las finamiras sco er las strategias da realisaziun e propona per part mesiras concretas. Ina mesira per realisar la refurma dal territori è la divisiun dal territori chantunal en tschintg fin otg regiuns (proposta tenor la missiva) resp. en otg fin indesch regiuns (conclus dal cussegl grond). Las regiuns duain vegnir furmadas or dals districts actuals ed or da las corporaziuns regionalas odiernas e duain giadar las vischnancas ad ademplir incumbensas surcommunalas. Er il chantun las po attribuir incumbensas administrativas regionalas. Las regiuns duain vegnir concepidas tenor las reglas da la collavuraziun inter-communala, senza dentant survegnir atgnas competenzas fiscales e legislativas. Sco termin per stgaffir las regiuns vegn numnà l'onn 2013 (missiva carnet nr. 8/2010-2011, p. 592). Sche quest urari po vegnir observà, n'è betg anc cler.

Areguard il cuntegn resultan – tut tenor la soluziun tschernida – puncts communabels tranter la refurma dal territori e la realisaziun dal nov dretg da protecziun da l'uffant e da creschids per la(s) autoritat(s) spezialisada(s) futura(s) resp. per las assistenzas professiunalas. En il center stattan las assistenzas professiunalas, cunquai che las pretensiuns dal dretg federal permettan maximalmain tschintg (e betg otg fin indesch) APUC en il Grischun. La proposta da la regenza tegna quint da questa circumstanza.

Areguard il temp sto vegnir resguardà ch'il dretg federal sto entrar en vigur stringentamain il 1. da schanner 2013. Per quest motiv sa basa la proposta da la regenza sin las structuras regionalas vertentes. Cun pitschnas midadas po ella dentant vegnir adattada a la refurma dal territori, ed areguard la soluziun tschernida è ella cumpatibla cun la refurma dal territori. Las adattaziuns redacziunalas necessarias areguard la refurma dal territori pon vegnir fatgas – tut tenor il stadi da las lavurs – en la missiva da la regenza tar la realisaziun dal dretg da protecziun da l'uffant e da creschids, a chaschun da las tractativas en il cussegl grond u en il rom da la missiva tar la refurma dal territori. La proposta da la regenza na pregiuditgescha betg la divisiun en regiuns e po subsister sco soluziun independenta, er sche la refurma dal territori duess – cunter tut las aspectativas – far naufragi.

#### **b) Examinaziun da l'organisaziun giudiziala sin plaun districtual**

L'octobre 2008 ha il cussegl grond acceptà ina incumbensa da la cumissiun per giustia e segirezza (CGS) concernent l'examinaziun structurala e l'optimaziun da l'organisaziun da la giustia sin plaun districtual (PCG 2007-2008, p. 582, e PCG 2008-2009, p. 139, 205 ss.). Sin basa da questa incumbensa sto la regenza examinar la structura e l'organisaziun da las dretgiras districtualas, dals fatgs tutelars, dals uffizis da scussiun e da concurs sco er dals notariats cirquitals, rapportar al cussegl grond davart questa examinaziun e preschentiar propostas concretas. Las incumbensas administrativas duain vegnir attribuidas en quest connex en moda uschè concentrada sco pussaivel ad in unic organ statal.

La proposta qua avant maun realisescha l'incumbensa da la CGS areguard il fatgs tutelars e correspunda a sias prescripziuns areguard il cuntegn. Ulteriurs puncts communabels tranter l'incumbensa da la CGS e la realisaziun dal dretg da protecziun da l'uffant e da creschids datti – abstrahà da la divisiun en districts che sto vegnir discutada en il rom da la refurma dal territori – mo en il cas che las incumbensas da l'autoritat spezialisada veggan delegadas ad in chombra da la dretgira districtuala (cf. princips dal project, punct IV.1.a).

## IV. Princips dal project

### 1. Organisaziun futura da l'autoritat da protecziun da l'uffant e da creschids

#### a) Propostas da soluziun en general

Per l'organisaziun futura da l'autoritat da protecziun da l'uffant e da creschids (APUC) èn da princip imaginablas quatter differentas soluziuns:

- *Varianta A "Ina autoritat spezialisada chantunala cun filialas"*: Tar questa varianta vegn la APUC definiada da nov sco incumbensa chantunala e surdada ad ina autoritat ch'è cumpetenta per tut il chantun. Per che l'autoritat spezialisada saja francada er en las regiuns, cumpiglia ella – ultra da la sedia principala – traiss filialas.
- *Varianta B "Trais u tschintg autoritads spezialisadas chantunalas"*: Er questa varianta definescha l'autoritat spezialisada sco incumbensa chantunala. Ella prevesa dentant traiss u tschintg APUC independentas cun ina clera divisiun territoriala e cun cleris cumpetenzas.
- *Varianta C "Autoritat spezialisada sco incumbensa communalala u regiunala"*: Questa varianta s'orientescha vi da la soluziun vertenta e definescha la protecziun da l'uffant e da creschids sco incumbensa communalala. Per pudair observar las prescripcions dal dretg federal stuessan las vischnancas per regla collavurar sin plaun regional u schizunt surregional.
- *Varianta D "Dretgira spezialisada"*: Questa soluziun sa referescha a la funcziun da surveglianza da las dretgiras districtualas d'enfin ussa. Tenor quest model è la APUC ina chombra da la dretgira districtuala e sa cumpona – ultra dal presidi – d'almain duas derschadras spezialisadas resp. dus derschadars spezialisads, sche pussaivel en uffizi principal.

La regenza po ir d'accord cun l'opiniun da la cumissiun d'expertas e d'experts, per la quala mo las variantas A e B vegnan en dumonda per realisar il nov dretg da protecziun da l'uffant e da creschids en il chantun Grischun. **Dapli che tschintg APUC independentas èn exclusas** en il Grischun pervia da las prescripcions dal dretg federal. Gist en las regiuns perifericas è er l'intschess dal plaun mesaun memia pitschen per ademplir las pretensiuns dal dretg federal envers in'autoritat spezialisada, e quai schizunt en cas d'ina reducziun ad otg regiuns. Per quest motiv na pari dad esser ni cunvegnent ni adequat da delegar questa incumbensa a las vischnancas, tant pli perquai ch'il dretg surordinà na las conceda strusch ina libertad d'agir. A favor d'ina **attribuziun da l'incumbensa al chantun** pledan dal rest per gronda part er ils criteris, tenor ils quals ina incumbensa duai vegnir attribuida – tenor l'avis da la regenza – al chantun u a las vischnancas (missiva carnet nr. 20/2008-2009, p. 1090 s.; cf. tabella 12 tar il punct IV.2.c):

- Cunquai ch'i sa tracta da proteger persunas che basegnan agid, n'èn giavischadas naginas differenzas communalas en la purschida da prestaziuns.
- Il dretg federal fixescha reglas e standards unitars.
- Las prescripcions stringentas chaschunan in augment dal personal da las autoritads spezialisadas ed uschia custs supplementars, quai che na po strusch vegnir influenzà da las vischnancas.

Perquai ch'il dumber da cas è memia pitschen, è il cussegl grond adina puspè s'exprimì **cunter l'installaziun da dretgiras spezialisadas** en il rom da la reorganisaziun giudiziala. Perquai che l'organisaziun giudiziala grischuna n'ha naginas dretgiras spezialisadas fin ussa, ha la regenza refusà in'organisaziun giudiziala da las APUC en la procedura da consultaziun sin plaun federal. Er en il sectur da la protecziun da l'uffant e da creschids pleda il dumber da cas cunter ina soluziun cun dretgiras spezialisadas, cumbain ch'igl exista in tschert potenzial da sinergia cun la giurisdicziun civila d'emprima instanza. Ultra dal fatg che la gronda part dals districts avess in grad d'occupaziun memia pitschen, pudessan plinavant resultar problems tar l'elecziun da las derschadras e dals derschadars spezialisads tras il pievel, ma er problems,

perquai che commembras e commembers da la dretgira districtuala en uffizi accessoric stessan visavi persunas giudizialas spezialisadas en uffizi cumplain e principal.

Independentamain da la varianta che vegn tschernida per la concepziun structurala propona la regenza in'**organisaziun graduada e decentrala** per la APUC. Uschia duai la APUC sa divider en l'autoritat spezialisada en il senn pli streng (q.v.d. il gremi da decisiun) ed en il secretariat da l'autoritat sco servetsch da sustegn. Plinavant duain las assistenzas professiunalas sclerir ils fatgs ed accumpagnar las assistentas ed ils assistents privats per incumbensa da l'autoritat (cf. explicaziuns tar il punct II.3.b), sch'il dretg federal permetta quai e sche quai è cunvegnent. Questa **delegaziun da las incumbensas** gida a cuntanscher il volumen necessari per in'organisaziun uschè decentrala da las assistenzas professiunalas sco pussaivel (cf. punct IV.2.c).

**b) Varianta A: Autoritat spezialisada chantunala cun filialas**

*i. Descripziun*

La varianta A prevesa ina APUC ch'è cumpetenta per tut il chantun. Ils biros da questa autoritat na duain dentant betg mo esser en il center, mabain er en otras parts dal chantun. Uschia pon las decisiuns vegnir prendidas pli datiers da la populaziun, en las regiuns vegnan stgaffidas plazzas qualifitgadas decentralas ed il temp da viadi per las commembras e per ils commembers da l'autoritat u per las persunas pertutgadas po vegnir reduci.

Las **filialas** èn ina part organisatorica da la APUC. Lur cumpetenza cumpiglia en emprima lingia il "intschess natural", na sa restrenscha dentant betg a quel. Tut tenor las enconuschienschas spezialisadas pon p.ex. tschertas incumbensas da l'autoritat u dals servetschs da sustegn vegnir concentradas tar ina filiala. Mintga filiala sa cumpona da commembras e da commembers da l'autoritat spezialisada sco er da collauraturas e da collauraturas dal secretariat da l'autoritat. Per garantir la cumposiziun interdisciplinara da la APUC sco unitad stoi – occupond las plazzas en las filialas – vegnir guardà ch'ils differents secturs professiunal sajan represchentads en moda equilibrada. En las filialas vegnan exequidas las medemas incumbensas sco en in'autoritat centrala u en pliras autoritads decentralas. Las commembras ed ils commembers da l'autoritat en la filiala surpiglian per regla l'instrucziun e la direcziun da la procedura en cas da persunas cun domicil en l'intschess. Pervia da l'effectiv da persunal na po la filiala percuter betg furmar il collegi giuditgant, en cas che l'autoritat colleghiala è cumpetenta, mabain sto – a norma da las enconuschienschas spezialisadas necessarias – vegnir cumplettada cun ina u cun duas commembras u commembers da la centrala u d'ina autra filiala (cf. nov art. 60 LItCCS). L'instrucziun e la direcziun decentrala da la procedura garantescha che almain ina commembra u in commember da l'autoritat da la filiala fetschia part dal collegi giuditgant.

Pervia da lur incumbensas e da lur funcziun ston las filialas regiunalas esser cuntanschiblas da tut temp. Quai premetta in **grad d'occupaziun d'almain 300 pertschients da plazzas per mintga filiala** (mintgamai circa 150 fin 160 pertschients da plazzas per l'autoritat e per ils servetschs da sustegn/secretariat), per che la substituziun entaifer las singulas funcziuns possia vegnir garantida. Questa grondezza minimala duessan las filialas da princip cuntanscher tras il dumber da cas en lur intschess. Per pudair cuntanscher questa finamira tar las commembras e tar ils commembers da l'autoritat, ston las filialas per part desister da delegar incumbensas als servetschs da sustegn. Pervia da la classificaziun en differentas classas da funcziun chaschuna questa renunzia custs supplementars. Quests "custs da decentralisaziun" èn tut en tut acceptabels e statalpolitcamain giustifitgads.

**Il dumber ed ils lieus** dependan en spezial dal dumber da cas che vegnan spetgads, da la grondezza pus-savila, da la cuntanschibladad geografica u da la plurilinguitad. Quai cun resguardar ch'il dumber da filialas ha consequenzas per ils custs totals, e quai sin basa dal transferiment d'incumbensas tranter il secretariat e l'autoritat sco er sin basa da la laver da coordinaziun. Cunquai che mintga filiala supplemen-tara chaschuna custs supplementars e restricziuns correspudentas, è la gronda part da las expertas e dals experts s'exprimida per uschè paucas filialas sco pussaivel. Partind da las tractativas parlamentaras concernent la realisaziun dal CPP e dal CPC en il Grischun èn tschintg lieus potenzials vegnids examinads areguard lur grondezza presumtiva sin basa da l'intschess. Il basegn da persunal è vegni calculà sin basa dal dumber da cas dals intsches respectivs, sin basa da la proposta per reparter las incumbensas tranter la APUC e las assistenzas professiunalas sco er sin basa da las supposiziuns generalas davart il basegn da persunal en l'avegnir (cf. explicaziuns tar ils puncts II.2.b, II.3.b, II.3.c e IV.1.a). La calculaziun parta da la supposizion che tschertas proceduras – en spezial en la protecziun da l'uffant – stoppian vegnir manadas en in lieu central pervia da las enconuschienschas spezialisadas ch'en necessarias. La calculaziun da la proposta per il secretariat da l'autoritat (600 fin 750 pertschients da plazzas per mintgamai 1000 mesi-res existentes) sa move sapientivamain en la regiun da las valurs las pli bassas ch'en usitadas en auters chantuns, perquai che la cumissiun d'expertas e d'experts ha giuditgà la supposizion dals auters chantuns sco plitost generusa. Ils scleriments mussan ch'il dumber da cas permetta trais filialas en il Grischun:

- En *Engiadina* vegn cuntanschida la grondezza minimala giavischada. Per la substituziun da la funcziun uffiziala èsi dentant necessari da desister per part da delegar las incumbensas al servetsch da sustegn.
- En il territori dal *Rain posteriur/Grischun central* na vegn la grondezza minimala giavischada betg cuntanschida per pauc, cunquai ch'il basegn da persunal calculà (senza scleriments) sa chatta tar 250 fin 335 pertschients da plazzas.
- En la *Mesolcina* na vegn la grondezza minimala – er senza delegar ils scleriments dals fatgs – per bler betg cuntanschida, cunquai ch'il basegn da persunal calculà sa chatta tut en tut tranter 100 e 150 pertschients da plazzas (senza resp. cun scleriments). Empè d'ina filiala duai ina commembra u in commember da l'autoritat en uffizi cumplain u principal a Cuira esser responsabel per la Mesolcina e lavurar regularmain giu là.
- Per il territori dal *Partenz/Tavau* vegn la grondezza minimala gist cuntanschida cun integrar il circul da Bravuogn (basegn da persunal total calculà: 270 fin 350 pertschients da plazzas). Per la substituziun èsi necessari da renunziar per part ad in delegaziun interna da las incumbensas.
- En *Surselva* sa lascha la grondezza minimala giavischada gist cuntanscher cun adattar l'intschess a la corporaziun regiunala actuala. Per la substituziun da la funcziun uffiziala èsi medemamain necessari da renunziar per part a la delegaziun.

Sa basond sin queste scleriments e sin la recumandaziun da la cumissiun d'expertas e d'experts propona la regenza la suandanta **divisiun** da la APUC:

| Criteri  | Lieu            | Sedia principala<br>(Cuira)  | Filiala<br>Engiadina | Filiala<br>Partenz/Tavau   | Filiala<br>Surseva               |
|--|-----------------|--|----------------------|--|----------------------------------|
| <b>Intschess</b>   |                 | Landquart, Plessur, Plaun<br>(per part), Alvra (per part), Rain posteriur, Moesa | Bernina, Malögia, En | Partenz/Tavau,<br>circul da Bravuogn   | Corporaziun regiunala<br>Surseva |
| Districts  |                 |  |                      |  |                                  |
| Abitant(a)s  |                 | ~ 106 000 abitant(a)s  | ~ 33 000 abitant(a)s | ~ 27 000 abitant(a)s   | ~ 26 000 abitant(a)s             |
| <b>Dumber da cas</b>   |                 |  |                      |  |                                  |
| novs existents   |                 | 385<br>1660  | 90<br>415            | 65<br>355  | 85<br>320                        |
| <b>Basegn da persunal</b>                                    |                 |  |                      |  |                                  |
| Autoritat<br>(* da quai: renunzia a la delegaziun d'incumb.) | Cuira<br>Mesauc | 320 – 480<br>70 – 100<br>35 – 65   |                      | 160 *<br>35 – 75   | 160 *<br>60 – 90                 |
| Secr./serv. da sustegn                                       |                 | 1000 – 1235  |                      | 175 – 285  | 110 – 190                        |
| <b>Total</b>   |                 | <b>1390 – 1815</b>   |                      | <b>335 – 445</b>   | <b>270 – 350</b>                 |
| En tut   |                 | Autoritat:<br>Secretariat/servetschs da sustegn:<br>Total:                       |                      | 870 – 1060 perstschiens da plazzas<br>1380 – 1890 perstschiens da plazzas<br>2250 – 2950 perstschiens da plazzas | 160 *<br>60 – 95<br>95 – 180     |
| <b>Custs</b>   |                 |  |                      | ca. 4.5 – 4.9 milliuns francs  | <b>255 – 340</b>                 |

Tabella 7: Cifras distintivas tar la proposta da la regenza per ina APUC cun traïs filialas

## *ii. Avantatgs e dischavantatgs*

Cumpareglia cun ina soluziun cun pliras APUC independentas ha il model cun filialas en spezial ils suandants avantatgs e dischavantatgs:

| Avantatgs  | Dischavantatgs   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– na dovrà nagina regulaziun da la cumpetenza territoriala, è pia cumpatibel cun la refurma dal territori planisada</li> <li>– il servetsch da pichet sto vegnir organisà mo ina giada, cunquai ch'i sa tracta d'ina autoritat</li> <li>– bunas enconuschentschas da las relaziuns localas, regiunalas, linguísticas e culturalas grazia a las filialas</li> <li>– las pretensiuns envers in'autoritat spezialisada vegnan ademplidas cumplainamain</li> <li>– favaurable, perquai ch'igl ha damain incumbensas directivas e damain commembraas e commembers da l'autoritat</li> <li>– pussaivladad d'engaschar flexiblamain il personal en plirs lieus da la medema autoritat</li> <li>– spezialistas e spezialists pon vegnir tratgs a niz senza stuair sa referir a pliras autoritads</li> <li>– pussaivlas èn plitost plazzas cun in grad d'occupaziun pli grond, cunquai che las plazzas necessarias na ston betg vegnir divididas per il collegi giuditgant u per l'interdisciplinaritat</li> <li>– la recrutaziun da personal è eventualmain pli facila, perquai ch'ils grads d'occupaziun èn pli gronds e las pussaivladadas d'engaschament pli flexiblas</li> <li>– dapli flexibilitad areguard las cumpetenzas linguísticas ed areguard la cumposiziun da las schlattainas</li> <li>– pervia da las unitads pitschnas è la APUC bain dirigible</li> <li>– ina pratica unitara è pussaivla entaifer l'autoritat e na sto betg avair lieu sur l'autoritat da surveglianza u sur ina instanza giudizia da recurs</li> <li>– plitost damain lavour per l'autoritat da surveglianza</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– las filialas n'èn betg autoritads independentas</li> <li>– la decisiun na vegn betg exnum prendida en la regiun</li> <li>– dapli temp da viadi per las commembraas e per ils commembers da las filialas u da la "centrala" per las tractativas da l'autoritat colleghiala u per las sesidas plenaras</li> <li>– lavour da coordinaziun per ina pratica unitara entaifer l'entira autoritat</li> <li>– eventualmain la "tentaziun" a cumpetenzas singulas extra-legalas u a decisiuns circularas, perquai ch'il temp da viadi croda davent qua tras</li> <li>– la circulaziun da las actas per decider sco autoritat colleghiala chaschunass dapli lavour, sche la gestiun electronica da las fatschentas cun dossiers complets na vegniss betg introducida</li> </ul> |

Tabella 8: Avantatgs e dischavantatgs da la proposta "Ina APUC cun filialas"

## c) Varianta B: Trais u tschintg autoritads spezialisadas

### i. Descripziun

Cuntrari a la varianta A prevesa la varianta B pliras autoritads spezialisadas independentas cun ina clera cumpetenza territoriala. Mintgina da questas APUC sto correspunder a las pretensiuns dal dretg federal envers in'autoritat spezialisada e **sto funcziunar cun l'agen effectiv da personal**; ina substituziun tras in'autra autoritat duai esser pussaivla mo excepcionalmain. Quai vul dir che mintga autoritat spezialisada stoppia sa cumponer d'almain traies commembraas e commembers en uffizi cumplain e principal e che questas commembraas e queste commembraas stoppian permetter ina **cumposiziun interdisciplinara** dal collegi giuditgant sco er avair las enconuschentschas linguísticas necessarias per lur intschess. Medemamain sto mintga autoritat **esser cuntanschibla da tut temp**; ina regulaziun che cumpiglia pliras autoritads n'è betg admesa. Questas pretensiuns envers la funcziunalitat da tut las autoritads pon – tut tenor il dumber d'autoritads – avair en spezial las suandantas consequenzas. Dapli autoritads che vegnan installadas e:

- pli pitschen ch'il grad d'occupaziun per singulas funcziuns è, perquai che l'effectiv da plazzas sto vegnir repartì sin pliras persunas pervia da l'obligaziun d'interdisciplinaritat e pervia da la grondezza dal collegi giuditgant;

- damain ch'igl è pussaivel da delegar incumbensas als servetschs da sustegn, perquai che mo uschia po il dumber necessari da commembras e da commembers da l'autoritat veginr occupà.

Sco alternativa tar ina APUC cun filialas recumonda la cumissiun d'expertas e d'experts ina soluziun **cun trais u cun tschintg autoritads independentas**; dapli che tschintg autoritads n'en betg da responsar ord vista professiunala. Sch'i vegnan installadas pliras autoritads, sto veginr fixada lur divisiun. Quai cun resguardar las cundiziuns geograficas, l'avertura per il traffic sco er ina grondezza equilibrada da las autoritads. Independentamain dal dumber d'autoritads sa laschi constatar gia ussa – sin basa da las tractativas en il cussegli grond concernent la refurma dal territori – che la cumpetenza territoriala da la APUC na dstgass per regla correspunder ni al territori da las regiuns futuras ni al territori dals districts actuals. Per mancanza d'ina eventuala attribuziun al plaun mesaun stat la cumpetenza da la regenza d'**elegir las commembras ed ils commembers da l'autoritat** en il center. In'attribuziun a las suprastanzas regionalas u a las dretgiras districtualas respectivas na correspundess betg ad ina soluziun concisa e simpla, perquai che la cumpetenza sa chattass per il pli sin plaun surregiunal.

Sin basa da las supposiziuns fundamentalas per la concepziun futura dals fatgs tutelars sco er sin basa da las recumandaziuns da la cumissiun d'expertas e d'experts sa lascha la divisiun en trais resp. en tschintg APUC circumscriver sco suonda:

| APUC<br>Criteri                                  | Val dal Rain dal nordost/<br>Grischun central/Partenz      | Vals dal Rain dal sidvest/<br>Mesolcina  | Engiadina/Vals dal sid |
|--|--|--|------------------------|
| <b>Intschess</b>                                 | Plessur, Landquart,<br>Partenz/Tavau, Alvra                | Surserla, Plaun, Rain posteriur,<br>Moesa  | Bernina, Malögia, En   |
| Districts  |  |  |                        |
| Abitant(a)s                                      | ~ 98 000 abitant(a)s                                       | ~ 61 000 abitant(a)s   | ~ 33 000 abitant(a)s   |
| <b>Dumber da cas</b>                             |  |  |                        |
| novs   | 315  | 220  | 90                     |
| existents  | 1510   | 825  | 415                    |
| <b>Basegn da persunal</b>                        |  |  |                        |
| Autoritat  | 300 – 450  | 200 – 275  | 200                    |
| (da quai: renunzia a la<br>delegaziun d'incumb.) | -  | 0 – 10   | 75 – 115               |
| Secr./serv. da sustegn                           | 885 – 1100   | 530 – 680  | 135 – 245              |
| <b>Total</b>                                     | <b>1185 – 1550</b>   | <b>730 – 955</b>   | <b>335 – 445</b>       |
| En tut   | Autoritat:<br>Secretariat/servetschs da sustegn:<br>Total: | 700 – 925 pertschients da pazzas<br>1550 – 2025 pertschients da pazzas<br>2250 – 2950 pertschients da pazzas |                        |
| <b>Custs</b>                                     | 4.49 – 4.76 milliuns francs                                |  |                        |

Tabella 9: Cifras distintivas tar la sutvarianta cun trais APUC

| Criteri   | APUC        | Grischun dal nord/Moesa                                    | Engiadina/Vals dal sid | Alvra/Rain posteriur   | Partenz/Tavau    | Surselva                       |
|---|-------------|--|------------------------|--|------------------|--------------------------------|
| <b>Intschess Districts</b>                      |             | Landquart, Plessur, Plaun (per part), Moesa                | Bernina, Malögia, En   | Alvra, Rain posteriur  | Partenz/Tavau    | Corporaziun regiunala Surselva |
| Abitant(a)s                                     |             | ~ 86 500 abitant(a)s                                       | ~ 33 000 ab.           | ~ 21 000 ab.   | ~ 26 000 ab.     | ~ 26 000 ab.                   |
| <b>Dumber da cas novs existents</b>             |             | 315<br>1345  | 90<br>415              | 70<br>330  | 65<br>345        | 85<br>320                      |
| <b>Basegn da personal</b>                       |             |  |                        |  |                  |                                |
| Autoritad                                       | Cuira Moesa | 265 – 380<br>70 – 100 *                                    | 200 *                  | 200 *  | 200 *            | 200 *                          |
| (* da quai: renunzia a la delegaziun d'incumb.) |             | 35 – 55  | 75 – 115               | 100 – 140  | 100 – 130        | 100 – 135                      |
| Secr./serv. da sustegn                          |             | 815 – 1005   | 135 – 245              | 50 – 135   | 60 – 145         | 55 – 140                       |
| <b>Total</b>                                    |             | <b>1150 – 1485</b>   | <b>335 – 445</b>       | <b>250 – 335</b>   | <b>260 – 345</b> | <b>255 – 340</b>               |
| En tut  |             | Autoritad:<br>Secretariat/servetschs da sustegn:<br>Total: |                        | 1135 – 1280 perstschiens da pazzas<br>1115 – 1670 perstschiens da pazzas<br>2250 – 2950 perstschiens da pazzas |                  |                                |
| <b>Custs</b>                                    |             |  |                        | 4.72 – 5.42 milliuns francs  |                  |                                |

Tabella 10: Cifras distintivas tar la sutvarianta cun tschintg APUC

## ii. Avantatgs e dischavantatgs

Ils avantatgs ed ils dischavantatgs da trais u da tschintg APUC independentas sa laschan resumar sco suonda:

|               | Avantatgs  | Dischavantatgs   |
|---------------|--|--|
| <b>3 APUC</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- autoridad decentrala independenta</li> <li>- la decisiun vegn prendida en la regiun</li> <li>- las prescripcziuns areguard la cumposizion interdisciplinara sco er areguard l'engaschament en uffizi cumplain e principal pon per gronda part vegnir observadas bain</li> <li>- las structuras na porschan nagins impuls per competenças singulas u per decisiuns circularas</li> <li>- pervia da las unitads pitschnas èn las APUC bain dirigiblas</li> <li>- correspunda a las recumandaziuns da la COPUC</li> <li>- soluziun favuraivla, perquai ch'i na ston strusch vegnir transferidas incumbensas a la funcziun uffiziala (a commembraas ed a commembraas da l'autoridad)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- na correspunda betg a las condizioni generali dal cussogl grond per la reforma dal territorio</li> <li>- grondas pretensiuns envers la competenza linguistica da las commembraas e dals commembraas sco er da las collauraturas e dals collauraturas da l'autoridad, perquai che tut las APUC han pliras linguis uffiziali</li> <li>- l'acceptanza e la francada en las regiuns è dubitaivla</li> <li>- pli pitschnas enconuschienschas da las relaziuns localas, regiunalas, linguisticas e culturalas</li> <li>- difficultad da designar la sedia uffiziala da la APUC</li> <li>- duplicitats inevitables tar l'organisaziun dal servetsch da picchet</li> <li>- main decentral che outras variantas</li> <li>- ina spezialisaziun entaifer la APUC è difficile</li> <li>- ina pratica unitara sto vegnir cuntanschida plitost sur l'autoridad da surveglianza u sur l'instanza giudiziala da recurs</li> </ul> |

|        | <b>Avantatgs</b>  | <b>Dischavantatgs</b>   |
|--------|---|---|
| 5 APUC | <ul style="list-style-type: none"> <li>- autoritat decentrala independenta</li> <li>- la decisiun vegn prendida en la regiun</li> <li>- enconuschientschas da las relaziuns localas, regiunals, linguisticas e culturalas</li> <li>- creaziun cunzunt da plazzas parzialas en las regiuns</li> <li>- pervia da las unitads pitschnas èn las APUC bain dirigiblas</li> <li>- las structuras na porschan nagins impuls per cumpetenças singulas u per decisiuns circularas</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- na correspunda betg a las cundiziuns generalas dal cussegli grond per la refurma dal territori</li> <li>- duplicitats inevitablas tar l'organisaziun dal servetsch da pichet</li> <li>- pervia dal dumber da cas restan las structuras pitschnas, quai che restrenscha la pussaivladad da l'interdisciplinaritat</li> <li>- pitschna pratica e pauca experientscha pervia dal dumber da cas</li> <li>- ina spezialisaziun entaifer las APUC n'è betg pussaivla</li> <li>- custs supplementars considerabels</li> <li>- ina pratica unitara sto vegnir cuntanschida plitost sur l'autoritat da surveglianza u sur l'instanza giudiziala da recurs</li> <li>- eventualas difficultads da recrutar il persunal pervia dals pitschens pensums</li> <li>- eventuels problems areguard l'independenza pervia d'occupaziuns accessoricas en cas d'engaschaments a temp parzial</li> <li>- per part pretensiuns pli grondas envers las commembra ed envers ils commembers sco er envers las collauraturas ed envers ils collauraturas da las APUC pervia da la plurilinguitad</li> <li>- lavur supplementara per l'autoritat da surveglianza, perquai ch'igl ha pli bleras APUC</li> </ul> |

Tabella 11: Avantatgs e dischavantatgs da la proposta "Trais u tschintg APUC"

#### d) Decisiun da la regenza

##### i. Princip

Pervia da la geografia e pervia da la pitschna spessezza da la populaziun na datti betg ina soluziun ideal a senza dischavantatgs per realisar il dretg da protecziun da l'uffant e da creschids en il chantun Grischun. Suenter avair considerà ils avantatgs ed ils dischavantatgs è la regenza arrivada a la ferma persvaziun che la varianta A (autoritat chantunala cun filialas) porschia – ord vista da la populaziun e da las autoritads – ina **meigla garanzia per pudair organisar la protecziun da l'uffant e da creschids en moda effizienta e competenta sco er cun custs giustifitgabels**. Plinavant correspunda questa varianta meglier a las pretensiuns dal dretg federal, senza tralaschar la **francada necessaria en las regiuns**. Tut en tut predomineschan ils avantatgs d'ina APUC ch'è organisada en moda decentrala. Questa varianta è numnadamain cumpatible senza problems cun la refurma dal territori planisada e permetta plinavant ina flexibilitad maximala tar l'adempliment decentral da las incumbensas e tar l'engaschament dal persunal. La soluziun proponida è in **cumpromiss equilibrà** tranter in'autoritat centrala e pliras autoritads decentralas ch'en en sasez memia pitschnas.

La decisiun da la regenza na sa drizza betg cunter la lavur u cunter las stentas da refurma da las autoritads tutelaras e da las avugadias uffizialas d'enfin ussa. Las prescripziuns dal dretg federal e las midadas tar las cundiziuns generalas giuridicas e socialas pledan dentant a favur d'ina refurma fundamentala.

Che la reorganisaziun vegnia **realisada en moda socialmain supportabla**, è in giavisch da la regenza.

Perquai duain las collauraturas ed ils collauraturas da las autoritads tutelaras resp. da las avugadias uffizialas d'enfin ussa sche pussaivel vegnir resguardads, cur ch'i vegnan occupadas las plazzas futuras da la APUC sco er da las assistenzas professiunalas regiunalas, sch'ellas ed els han las qualificaziuns persu-

nalas e professionalas necessarias. Ina garanzia sco tala da veginr engaschè n'è dentant chapaivlamain betg pussaivla.

*ii. Avantatgs da questa proposta*

L'installaziun d'ina APUC cun traïs filialas ha numerus avantatgs che predomineschan cleramain en cumparegliazun cun ils dischavantatgs. Dal puntg da vista da la regenza ston cunzunt ils sustants aspects veginr valitads en moda positiva:

Structuras effizientas e flexiblas senza stuair divider il territori

Tras in'autoritat ch'è cumpetenta per tut il chantun n'èsi betg necessari da reglar la cumpetenza territoriala. Uschia croda davent ina interfatscha a la refurma dal territori, cunquai che l'incumbensa na po betg veginr ademplida sin il plau mesaun, perquai che las pretensiuns dal dretg federal na permettan betg otg fin indesch APUC. Ord vista professiunala èn pussaivlas maximalmain tschintg autoritads spezialisadas.

In'autoritat ch'è cumpetenta per tut il chantun permetta ina gronda flexibilitad tar l'adempliment da las incumbensas, entant che pliras autoritads independentas stgaffeschan restricziuns areguard las structuras ed areguard la funcziunalidad.

L'organisaziun decentrala vegin mantegnida – las pazzas da lavur en las regiuns vegnan amplifitgadas

Las filialas procuran che la APUC chantunala saja francada en las regiuns. La proximitad a las burgaisas ed als burgais sco er las enconuschienschas da las relaziuns localas restan garantidas.

La proposta da la regenza permetta da realisar il nov dretg da protecziun da l'uffant e da creschids en moda socialmain supportabla, en spezial per las persunas ch'èn engaschadas en uffizi cumplain u principal ed en piazza parziale. Tras l'installaziun da traïs filialas vegnan mantegnidas e stgaffidas dapli pazzas da lavur qualifitgadas en las regiuns (cf. tabellas 2 e 7):

|                           |                                 |   |
|---------------------------|---------------------------------|---|
| – Engiadina/Vals dal sid: | fin ussa: almain 180% da pazzas | nov: 335–445% da pazzas                       |
| – Partenz/Tavau:          | fin ussa: almain 160% da pazzas | nov: 270–350% da pazzas                       |
| – Surselva:               | fin ussa: almain 60% da pazzas  | nov: 255–340% da pazzas                       |
| – Moesa:                  | fin ussa: almain 50% da pazzas  | nov: 70–100% da pazzas<br>(subordinà a Cuira) |

Las pretensiuns envers la professiunalidad ed envers l'experiéntscha pratica vegnan ademplidas

Las incumbensas impurtantas e complexas en la protecziun da l'uffant e da creschids a favur da las persunas che basegnan protecziun premettan tschertas enconuschienschas spezialisadas e l'experiéntscha necessaria da vart da l'autoritat cumpetenta. Tras la soluziun proponida vegnan questas pretensiuns ademplidas bain en tut il chantun. Cuntrari a la varianta cun pliras autoritads permetta la proposta da la regenza d'engaschar da princip tut las commembraas e tut ils commembers da l'autoritat en uffizi cumplain u principal. Uschia vegnan stgaffidas pazzas da lavur attractivas, quai che duess er facilitar la recrutaziun. Cun delegar las incumbensas en moda raschunaivla entaifer las filialas pon ultra da quai veginr evitads custs supplementars.

Nagini grevezzas finanzialas supplementaras per las vischnancas

Las prescripcziuns dal dretg federal chaschunan in augment dal persunal da las autoritads spezialisadas. Tras la proposta da la regenza surpiglia il chantun ils custs supplementars ch'èn colliads cun quai; el deċida dentant er davart l'organisaziun. La finanziaziun chantunala para dad esser cunvegnenta, perquai che las vischnancas n'avessan – sin basa da las prescripcziuns dal dretg federal – strusch ina libertad d'agir e stuessan schliar l'incumbensa sin plau regiunal. Sche las vischnancas vegnan distgargiadas tut

en tut u sche la refurma n'ha nagins effects sin ils custs da las vischnancas, dependa dals custs per l'assistenza professiunala.

## 2. Organisaziun futura da las assistenzas professiunala

### a) En general

Las assistenzas professiunala futuras remplazzan las indesch avugadias uffizialas actualas. Lur professiunalitad dependa ord vista qualitativa da las abilitads spezialisadas dal persunal ed ord vista quantitativa dal profil da quantitat. En quest connex na sa restrenscha il profil da quantitat betg mo al dumber da cas, mabain cumpiglia er auters aspects che resultan tras quai: dimensiun da l'engaschament (uffizi accessoric, principal u cumplain), dumber da mandats che mintga persuna sto exequir sco er grondezza dal manaschi (dumber d'emploiadas e d'emploiads). Igl è pli facil d'ademplir bain ed en moda professiunala las incumbensas, sch'il manaschi ha ina grondezza adequata. Latiers tutgan en spezial la garanzia da la gestiun administrativa e professiunala dal manaschi, ma er las pussaivladads da reglar internamain la substituziun, da sa spezialisar commensuradaman sco er da reparter en moda cunvegnenta las differen-  
tas activitads sin l'execuziun dals mandats e sin il sustegn administrativ. Sco grondezza minimala giavischada recumonda la federaziun tutelara dal Grischun ina dimensiun da 500 fin 550 pertschients da plassas per mintga assistenza professiunala. Per pudair cuntanscher ina tala grondezza dal manaschi cun l'occupaziun necessaria resp. cun il volumen d'incumbensas correspondent sto l'intschess avair ina tscherta grondezza. Per ademplir las incumbensas en moda effizienta e cunvegnenta ston las assistenzas professiunala dentant esser francadas a medem temp en las regiuns. En quest connex ston vegnir resguardadas las relaziuns geograficas sco er la diversitat linguistica en noss chantun. La finala sto vegnir tschernida er qua ina furma organisatorica ch'è cumpatibla cun las structuras futuras en il chantun. En vista a l'organisaziun da las assistenzas professiunala sa tschentan da princip duas dumondas: Tge incumbensas duain ellas ademplir (mo execuziun dals mandats u incumbensas supplementaras)? E tge plaun statal duai esser cumpetent per las incumbensas (chantun u vischnanca)?

### b) Incumbensas da las assistenzas professiunala

#### i. Assistenza professiunala sulettamain sco post d'execuziun dals mandats

Probablaman pervia da las grondas differenzas tar la dotaziun da las plassas en la pratica sco er tar la laver pro cas na datti nagins standards generals areguard il persunal ch'i dovrà per exequir mandats dal dretg da protecziun da l'uffant e da creschids. Igl existan dentant tschertas valurs directivas che sa basan sin las experientschas. Uschia recumonda p.ex. la federaziun tutelara dal Grischun ina plaza a temp cumplain per exequir 70 fin 80 mandats (senza administraziun e senza funcziun directiva). En ses rapport d'expert dals 15 da november 2009 parta professer Christoph Häfeli d'ina plaza a temp cumplain per l'execuziun da ca. 55 mandats e per l'administraziun. La gronda differenza resulta tras ils differents puncts da referiment; tut en tut portan las duas propostas resultats cumparegliabels.

Partind dal dumber da mesiras e da la relaziun actuala tranter mandatarias e mandataris privats ed uffizials (cf. punct II.2.d), resulta per las assistenzas professiunala tut en tut in volumen da 2000 mesiras che ston vegnir exequidas. Tenor las valurs directivas dat quai ina dotaziun da totalmain ca. 37 plassas a temp cumplain per l'execuziun dals mandats incl. l'administraziun. Per cuntanscher la grondezza dal manaschi minimala giavischada stuessan ils indesch servetschs actuals existents vegnir reducids a tschintg fin set (cf. recumandaziun da la federaziun tutelara dal Grischun resp. rapport d'expert Häfeli, p. 35).

Sche las incumbensas da l'assistenza professiunala sa restrenschian a l'execuziun dals mandats, èn ils avantatgs numnads da la grondezza minimala giavischada (cf. punct IV.2.a) confruntads en spezial cun il dischavantatg gravant che la francada locala è mendra e che las enconuschentschas da las relaziuns localas e da las relaziuns socialas da las persunas che basegnan protecziun n'en betg uschè bunas. Plinavant na correspunda il dumber futur d'autoritads betg a las finamiras da la refurma dal territori. Tenor quellas duain vegnir stgaffidas otg fin indesch regiuns. Per quests motivs refusa la regenza da restrenscher il spectrum d'incumbensas per las assistenzas professiunals.

*ii. Assistenza professiunala sco post d'execuziun dals mandats e sco post decentral da scleriment*

Pervia dals dischavantatgs che resultan, sch'il champ d'incumbensas da las assistenzas professiunals è memia stretg, propona la regenza da **surdar a las assistenzas professiunals quellas incumbensas da la APUC che pon vegnir excorporadas** (cf. explicaziuns tar la delegaziun d'incumbensas, punct II.3.b e c). Uschia èsi plinavant pussaivel da garantir – sco giavischà – la collazion cun las relaziuns localas e las enconuschentschas da talas, sch'i sa tracta da sclerir ils fatgs concrets per la APUC sco er da recrutar e d'accumpagnar las assistentes ed ils assistents privats. Tras questas incumbensas supplementaras e sin basa dal dumber da cas en media resulta in basegn da persunal stimà da totalmain ca. 950 fin 1350 per-tschiens da plazzas (cf. explicaziuns tar il punct II.3.c). Ensemes cun la lavur per l'execuziun dals mandats resulta in basegn da persunal stimà da 45 fin 50 plazzas a temp cumplain. Resguardond la grondezza minimala giavischada pon pia vegnir manadas – ord vista professiunala – **otg fin diesch assistenzas professiunals**. Questa attribuziun da las incumbensas excorporablas permetta pia da francar meglier las assistenzas professiunals en las regiuns; uschia vegnan mantegnidias las plazzas da lavur existentas en las regiuns e stgaffidas novas plazzas decentralas. Il portfolio d'incumbensas cumplessiv correspunda a la refurma dal territori planisada e permetta d'attribuir l'incumbensa ad in plau mesaun futur. La finamira è ch'igl haja maximalmain tantas assistenzas professiunals sco regiuns.

**c) Plaun cumpetent per ademplir las incumbensas**

La constituziun chantunala prevesa che las incumbensas publicas vegnian ademplidas dal chantun u da las vischnancas (art. 75 ss. CC). Auters pertadars d'incumbensas publicas – furmas da la collauraziun intercommunala, corporaziuns regiunalas, circuls – èn mo cumpetents, sche las vischnancas u il chantun als delegheschan ina incumbensa (cf. art. 62, 70 e 72 al. 2 CC). En il rom da la refurma dal territori planisada duai quest sistem vegnir mantegni (cf. missiva carnet nr. 8/2010-2011, p. 676, 680 s.). Ils criteris per attribuir ina incumbensa al chantun u a las vischnancas sa laschan resumar sco suonda:

| Criteris per attribuir incumbensas a la vischnanca   | Criteris per attribuir incumbensas al chantun  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– il niz resulta per gronda part tar la vischnanca</li> <li>– las vischnancas han ina relaziun spezialmain stretga tar l'incumbensa e la pon ademplir en moda effizienta</li> <li>– igl è important d'enconuscher las relaziuns persunalas e territorialas respectivas</li> <li>– las persunas pertutgadas pon vegnir integradas al lieu en la cunresponsablidad</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– tut il chantun profitescha dal niz</li> <li>– differenzas communalas tar la purschida da prestaziuns duain vegnir restrenschidas</li> <li>– i dovrà reglas e standards unitars</li> <li>– i ston vegnir ademplidas obligaziuns naziunalas ed inter-chantunala</li> <li>– l'execuziun tras il chantun porscha gronds avantatgs d'effizienza</li> </ul> |

Tabella 12: Criteris per attribuir incumbensas a las vischnancas resp. al chantun (M 2008-2009, p. 1090 s.)

Cunquai che las assistenzas professiunals èn subordinadas professiunalmain a la APUC, ha la cumissiun d'expertas e d'experts proponì en emprima lingia in pertader chantunala. Per la regenza na basta questa subordinaziun betg per attribuir las incumbensas al chantun. Perquai che l'incumbensa stat datiers da l'agid social material e pervia da la regulaziun areguard la surigliada dal deficit da las mesiras, sa chatta

L'assistenza professiunala cunzunt en l'interess da las vischnancas. Per l'execuziun dals mandats, ma er per ils scleriments dals fatgs e per la recrutaziun d'assistantes e d'assistents privats èsi plinavant impur- tant d'enconuscher las relaziuns persunalas e territorialas. Cuntrari a la APUC (cf. punct IV.1.a) pledan ils criteris tut en tut a favur dal **purtader vertent**.

#### d) Proposta da la regenza

Sin basa da questas ponderaziuns propona la regenza da **regiunalisar las assistenzas professiunala**s cun **extender il champ d'incumbensa**; responsablas per la finanziaziun restan er vinavant las vischnancas. Suenter avair considerà ils avantatgs ed ils dischavantatgs è la regenza persvadida che questa proposta porschia – ord vista da la populaziun e da las autoritads – la meigra garanzia per pudair organisar las assistenzas professiunala en moda effizienta e competenta sco er cun custs giustifitgabels. Dal puntg da vista da la regenza ston cunzunt ils sustants aspects vegnir valitads en moda positiva:

##### Adempliment effizient e cunvegnent da las incumbensas en concordanza cun la refurma dal territori planisada

Tras quai che las assistenzas professiunala n'èn betg mo cumpetentas per l'execuziun dals mandats, ma bain er per far scleriments per incumbensa da la APUC, èsi pussaivel da cuntanscher ina grondezza optimala dal manaschi e da francar ellas – sco giavischà – en las regiuns. Questa regulaziun correspunda a las finamiras da la refurma dal territori e po vegnir realisada senza problems.

##### L'organisaziun decentrala vegn mantegnida – las pazzas da lavur en las regiuns vegnan amplifitgadas

La concepziun planisada da las assistenzas professiunala garantescha ch'ellas èn francadas en las regiuns. La proximitad a las burgaisas ed als burgais sco er las enconuschientschas da las relaziuns localas vegnan mantegnidias.

Las pazzas da lavur existentes vegnan medemamain mantegnidias en las regiuns. Pervia dal champ d'incumbensa pli vast pon ultra da quai vegnir stgaffidas pazzas novas.

##### Las pretensiuns envers la professiunalitat ed envers l'experiéntscha pratica vegnan ademplidas

Las incumbensas da las assistenzas professiunala premettan enconuschientschas spezialisadas correspondetas e la qualificaziun persunala necessaria. Tras la soluziun proponida vegnan ademplidas las pretensiuns envers la professiunalitat ed envers las experiéntschas praticas.

Areguard la coordinaziun cun la refurma dal territori cf. explicaziuns tar il punct III.3.a. e tar il nov art. 45 LItCCS.

### 3. Autoridad da surveglianza

L'autoridad da surveglianza ha l'incumbensa da procurar ch'il dretg vegnia applitgà en moda correcta ed unitara, senza ch'ella saja autorisada da prender decisiuns materialas en il cas singul. In'applicaziun unitara dal dretg po vegnir cuntanschida tranter auter cun formular standards, cun relaschar directivas, cun far inspecziuns u cun sustegnair, cun cussegliair e cun scolar las commembras ed ils commember da las autoritads. Independentamain da la soluziun tschernida recumonda la cumissiun d'expertas e d'experts ina **surveglianza sin in stgalim**. Quai pervia da la concepziun futura da la APUC sco autoridad spezializada e pervia dal pitschen dumber d'autoritads.

Per la surveglianza po il chantun tscherner tranter in'**autoridad da surveglianza giudiziala u administrativa**, q.v.d. el po attribuir la surveglianza ubain ad in inspecturat ch'è affilià a l'instanza da recurs ubain ad in'autoridad administrativa. A favur da l'inspecturat pleda la circumstancia ch'i resultan tras las proce-

duras da recurs – tenor l'experiencie – enconuschienschas ch'en impurtantas per exequir la surveglianza (p.ex. mancanzas da procedura, largias organisatoricas, standards giuridics). L'avantatg da domiciliar la surveglianza tar in'autoritat administrativa è ch'ina tala è pli versada en dumondas da l'organisaziun administrativa e dal management e ch'ella stat pli datiers da la politica, la quala è cumpetenta per ina politica da bainstar che tegna quint dals basegns da la populaziun. Plinavant vegni impedi che la funcziun da surveglianza e che l'examinaziun giudiziala da decisiuns vegnan maschadadas en il cas singul, uschia che l'independenza giudiziala vegn garantida. Pervia da la vischinanza materiala tar las proceduras recumonda la cumissiun d'expertas e d'experts en emprima lingia da designar la dretgira chantunala sco autoritat da surveglianza – sco fin ussa.

Sche la APUC vegn concepida – independentamain da la soluziun tschernida – sco autoritat administrativa chantunala, èsi logic per la regenza ch'ella sto vegnir dirigida e survegliada da l'executiva e betg da la giudicativa. Perquai prevesa il sboz da la lescha che la regenza surveglia la APUC. L'attribuziun da l'activitad da surveglianza a la regenza è ultra da quai giustifitgada pervia da las incumbensas ch'en colliadas en emprima lingia cun la surveglianza administrativa (formulaziun da standards, relasch da directivas e da circularas, tgira dal barat professiunal, cussegliaziun, scolaziun e furmaziun supplementara). Quai èn da princip incumbensas administrativas classicas. La surveglianza professiunala ha lieu en il cas singul tras in recurs tar la dretgira chantunala. Cunquai ch'i resultan tras las proceduras da recurs tschertas enconuschienschas ch'en impurtantas per exequir la surveglianza (p.ex. mancanzas da procedura, largias organisatoricas, standards giuridics), stoi vegnir garantì che quellas vegnian communitgadas a l'autoritat da surveglianza (p.ex. communicaziun da decisiuns, barat d'expertschias).

#### **4. Instanza giudiziala da recurs**

Il dretg federal pretenda stringentamain ina protecziun giuridica giudiziala, uschia che la procedura da recurs entaifer l'administraziun è exclusa. Cumbain che las dretgiras na ston betg esser identicas tenor il nov art. 450 CCS (instanza da recurs counter decisiuns da la APUC) e tenor il nov art. 439 CCS (instanza giudiziala en cas da collocaziun per motivs d'assistenza), èsi giustifitgà – pervia dal dumber da cas – da prevair la medema instanza da recurs per tuts dus secturs. Perquai ch'i vegn a dar en l'avegnir – independentamain da la soluziun tschernida – damain APUC che dretgiras districtualas, n'è ina via da recurs sin dus stgalims betg pli cunvegnenta entaifer il chantun. Uschia pon d'ina vart vegnir garantidas e promovidas las enconuschienschas spezialisadas da l'instanza da recurs tras in dumber suffizient da cas. Da l'autra vart tegna la concentratzion tar ina dretgira quint dal fatg che las proceduras concernent la protecziun da l'uffant e da creschids vegnian decididas uschè svelt sco pussaivel en moda definitiva. La regenza suonda qua l'opiniun da la cumissiun d'expertas e d'experts che vegn er sustegnida da la dretgira chantunala.

Sch'il dretg chantunal designescha mo ina instanza giudiziala da recurs, pretenda il dretg federal stringentamain che quai saja ina dretgira chantunala superiura (art. 75 da la lescha federala davart il tribunal federal). Cunquai che la dretgira chantunala giuditgescha gia oz appellaziuns en ils fatgs tutelars ed ha pia enconuschienschas ed experiencie pli profundas da quest sectur giuridic complex, duai ella er esser cumpetenta en l'avegnir, tant pli perquai ch'il dretg da protecziun da l'uffant e da creschids apparteigna al dretg civil.

## V. Explicaziuns davart las singulas disposiziuns

### 1. Lescha introductiva tar il cudesch civil svizzer

#### Artitgel 14 alinea 4

La cumpetenza per l'agid d'incasso correspunda al dretg vertent (cf. vegl art. 39). Er areguard l'uffant cun dretg da mantegniment (art. 290 CCS) veggella reglada da nov per la suprastanza communal en la norma generala da cumpetenza.

#### Artitgel 15 alinea 1 cifra 9 ed alinea 3

En vista al pitschen dumber d'adopziuns èsi giustifitgà da concentrar questa incumbensa tar in post. Quai per garantir l'experiéntscha necessaria ed ina pratica unitara. Perquai che la dretgira chantunala na po – sin basa dal dretg federal – betg esser cumpetenta en emprima instanza, duai – sco en auters chantuns – in'autoritat administrativa esser cumpetenta da nov per decider davart in'adopziun, e betg las dretgiras districtualas. La regenza po delegar la cumpetenza da decider ad in departament.

### 2. Dretg da famiglia

#### A. Adopziun

##### Artitgel 36 1. Procedura

L'autoritat cumpetenta (regeza u departament, cf. nov art. 15 al. 1 cifra 9) decida sin dumonda da la APUC. Quella maina la procedura d'adopziun, fa ils scleriments necessaris e prepara la decisiun (al. 1). La APUC po incaricar posts adattads da far ulteriurs scleriments (al. 2). Posts adattads en il chantun èn en spezial las assistenzas professiunalas regiunalas e l'uffizi chantun dal servetsch social resp. ils servetschs socials regiunals. En cas d'adopziuns d'uffants esters pon veggir consultads en spezial la fundaziun svizra dal servetsch social internaziunal (SSI) u il post svizzer per dumondas d'adopziun. Tant las autoritats sco er terzas persunas èn obligadas da dar a l'autoritat che fa ils scleriments las infurmaziuns ch'èn necessarias per pudair decider davart l'adopziun (al. 3). Sin basa da la convenziun da Den Haag davart la protecziun d'uffants e davart la cooperaziun en materia d'adopziun internaziunala (CS 0.211.221.311) èn ils chantuns obligads da fixar in'autoritat centrala (al. 4). Actualmain ademplescha l'uffizi chantun dal servetsch social questa incumbensa. En dumonda veggiss dentant er la APUC. Questa autoritat veggia a preparar en l'avegnir tut las adopziuns d'uffants svizzers en il chantun Grischun per mauns da la regenza resp. dal departament cumpetent.

##### Artitgel 36a 2. Enconuschiéntscha da la derivanza

Tenor l'art. 268c CCS po l'uffant pretender da tut temp las infurmaziuns davart las persunalias da ses geniturs biologics, cur ch'el ha cumplenì 18 onns; avant survegn el questas infurmaziuns, sch'el ha in interess ch'è degn da veggir protegi. Fin ussa n'existiva nagina regulaziun legala tar l'art. 268c CCS; cumpetenta era l'autoritat chantunala da surveglianza dal stadi civil (uffizi da fatgs da polizia e da dretg civil). Da nov veggia la regenza obligada da designar l'autoritat che maina la procedura d'infurmaziun e che cussegli l'uffant sin ses giavisch (al. 1). En dumonda veggia ubain l'uffizi da fatgs da polizia e da dretg civil sco autoritat da surveglianza dal stadi civil ubain la APUC, perquai ch'ella maina en l'avegnir las proceduras d'adopziun en il chantun Grischun. L'autoritat cumpetenta po consultar posts adattads (al. 2), p.ex. il post svizzer per dumondas d'adopziun, il SSI u Terre des hommes.

## B. Dretg da mantegniment

### Artitgel 37 Pajaments anticipads

Quest artitgel correspunda al dretg vertent (cf. vegl art. 40). Betg surpigliada na vegn la delegaziun legislativa al cussegl grond, perquai ch'ina tala delegaziun cuntradi als art. 31 e 32 da la constituziun chantunala (CC, DG 110.100). L'ordinaziun dal cussegl grond davart il pajament anticipà da contribuziuns al mantegniment per uffants cun dretg da mantegniment (DG 215.050) resta vinavant valaivla sin basa da l'art. 103 al. 1 CC.

## C. Protecziun da l'uffant e da creschids

### Artitgel 38 I. Autoritat da protecziun da l'uffant e da creschids

#### 1. posiziun ed incumbensa

##### a) en general

L'al. 1 tematisescha la circumscripcziun dal nov art. 440 al. 1 CCS e fixescha che la APUC è in'autoritat spezialisada chantunala. Cumbain ch'ella è in'autoritat administrativa ed uschia ina part da l'administratiun chantunala, è ella independenta en l'applicaziun dal dretg e suttamessa mo al dretg. Ella ademple-scha tut las incumbensas da la protecziun da l'uffant e da creschids, nun ch'il dretg chantunal deleghe-schia questas incumbensas ad in'autra autoritat (al. 2).

### Artitgel 38a b) convenziuns internaziunalas

Il 1. da fanadur 2009 èn entradas en vigor la convenziun da Den Haag davart la protecziun da l'uffant (CHPrU; CS 0.211.231.011) e la convenziun da Den Haag davart la protecziun da creschids (CHPrC; CS 0.211.232.1) per la Svizra sco er la lescha federala davart ils rapiments internaziunals d'uffants e davart las convenziuns da Den Haag per la protecziun d'uffants e da creschids (CS 211.222.32). Questas convenziuns han la finamira da rinforzar e da meglierar la protecziun da l'uffant e da creschids en cas da relaziuns internaziunalas. Sin basa da questas convenziuns ston ils chantuns nominar in'autoritat centrala per la CHPrU e per la CHPrC sco er in'autoritat d'execuziun per las repatriaziuns d'uffants. Fin ussa eran l'uffizi da fatgs da polizia e da dretg civil (autoritat centrala) sco er la dretgira chantunala (autoritat d'execuziun) responsabels per questas incumbensas. I para dad esser cunvegnent da nominar da nov la APUC sco autoritat centrala e sco autoritat d'execuziun. En quest connex po ella consultar posts adattads, en spezial il SSI.

### Artitgel 39 2. surveglianza

Cf. explicaziuns tar ils princips dal project (punct IV.3).

Il dretg dal departament superieur da dar directivas sa restrenscha a dumondas administrativas; directivas areguard il cuntegn èn exclusas sin basa da l'independenza professiunala (cf. nov art. 38). Per la sub-ordinaziun administrativa vegnan en dumonda il departament da giustia, segrezza e sanadad u il departament d'economia publica e fatgs socials; ils scleriments correspondents han anc lieu.

### Artitgel 40 3. princips da l'organisaziu

Cf. explicaziuns tar ils princips dal project (punct IV.1).

### Artitgel 41 4. sedia

Questa disposiziun è giuridicamain impurtanta, perquai che la sedia da la APUC vala – tenor il nov art. 26 CCS – sco domicil da la persuna che stat sut assistenza e perquai che la vischnanca da domicil sto surpigliar ils custs da mesiras ordinadas en cas che la persuna pertutgada è basegnusa. Il cuntegn da questa disposiziun correspunda al dretg vertent (cf. vegl art. 45).

#### **Artitgel 42 5. cumposiziun**

Cf. explicaziuns tar la situaziun da partenza e tar ils princips dal project (puncts II.3 e IV.1).

La formulaziun da l'al. 1 s'orientescha tenor la formulaziun da las dretgiras e da la procura publica. Il basgn da persunal dependa dal dumber da filialas, dal dumber da cas e da la complexitad dals cas singuls. Sapientivamain vegn tschernida ina formulaziun averta, ed i vegn desistì da numnar in dumber concret da persunal. Quai per pudair reagir en moda flexibla sin midadas e sin svilups. Pervia da las incumbensas dal secretariat da l'autoritat sco servetsch da sustegn duessan sias collavuraturas e ses collavuratus disponer da scolaziuns cunzunt en ils secturs dretg, lavur sociala, fatgs d'assicuranza, finanzas, contabilitad ed administraziun. L'al. 2 exprima il caracter interdisciplinar da l'autoritat spezialisada. Sias commembra e ses commembers ston avair in diplom d'ina scola auta universitara, d'ina scola auta pedagogica, d'ina scola auta spezialisada u d'ina scola equivalenta cunzunt en ils secturs dretg, lavur sociala u pedagogia/psicologia. Ellas ed els ston per regla vegnir engaschads en uffizi cumplain u principal (almain 50 pertschients da plazzas). In engaschament en uffizi accessoric è imaginabel per persunas cun enconuschienschas spezialas, p.ex. persunas spezialisadas dals secturs medischina/psichiatria/geriatria, finanzas/administraziun fiduziara u assicuranzas. La trilinguitad dal chantun Grischun pretenda che las competenzas linguisticas da las commembra e dals commembers da l'autoritat vegnian resguardadas spezialmain, cunzunt duessan tut las linguis uffizialas esser representadas en l'autoritat spezialisada sezza (al. 4). Plinavant stoi vegnir guardà che la relaziun tranter las schlattainas seja equilibrada.

#### **Artitgel 43 6. gestiun**

Ultra da la funcziun directiva ha la manadra u il manader da la APUC er da liquidar las fatschentas ordinarias d'ina commembra u d'in commember da l'autoritat.

#### **Artitgel 44 7. engaschament e prevenziun professiunala**

Pervia da la posiziun speziala da la APUC sco autoritat collegiala èsi giustifitgà da laschar eleger la regenza tut las commembra e tut ils commembers da l'autoritat spezialisada – e betg mo la direcziun (al. 2). Per motivs da transparenza e da chapaivladad vegnan dal rest inditgadas las disposiziuns ch'en appligtablas per l'engaschament e per la prevenziun professiunala da las commembra e dals commembers da l'autoritat sco er da tut las collavuraturas e da tut ils collavuratus dal secretariat da l'autoritat (al. 1 e 3). Tenor l'art. 63 da la lescha dal persunal èsi chaussa dal departament (en cas da persunas spezialisadas) u da la direcziun da la APUC (en cas da collavuraturas e da collavuratus da la chanzlia) d'engaschar e da relaschar las collavuraturas ed ils collavuratus dal secretariat da l'autoritat.

#### **Artitgel 45 II. Assistenzas professiunala**

##### **1. posiziun ed incumbensa**

Cf. explicaziuns tar ils princips dal project (punct IV.2).

Questa formulaziun s'orientescha sapientivamain tenor las structuras actualas, perquai ch'i n'è betg anc cler, fin cura che la refurma territoriala po vegnir realisada (al. 1). Il text vegn previsiblament adattà a las novas structuras en il rom da la missiva tar la realisaziun da la refurma territoriala. Las corporaziuns regionalas ston collavarar, sch'ellas na cuntanschan betg la grondezza minimala ch'en necessaria per in servetsch spezialisà ch'en cuntanschibel da tut temp (al. 2). Cun menziunar expressivamain ch'i sa tractia d'in servetsch spezialisà vegni tegnì quint da la pretensiun che l'unitad d'organisaziun da las assistenzas professiunala stoppia vegnir manada en moda professiunala. Tar il champ d'incumbensa da las assistenzas professiunala tutgan – sin basa da lur integraciun regionala – ultra da l'execuziun dals mandats er ils scleriments per la APUC sco er la recrutaziun, la cussegliazion ed il sustegn da las assistentes e dals assitents privats (al. 3). Aregard il cuntegn vegn la lavur principala dal scleriment decentral liquidada da

las assistenzas professiunalas. Sut la direcziun da la procedura da la APUC sclereschan ellas per gronda part independentamain la situaziun correspondenta. Alura suttamettan ellas in rapport uffizial a l'incumbensadra, q.v.d. a la APUC. Quella decida, sch'i dovra ulteriurs scleriments u sch'i po vegrir decidì sin basa dals scleriments ch'en avant maun. En in'ordinaziun sto la regenza reglar las prescripcziuns areguard la grondezza minimala d'ina assistenza professiunala independenta sco er ulteriurs detagls davart l'adempilment da las incumbensas (p.ex. inventari, contabilitad, rendaquiet, rapport, investiziun e conservaziun da la facultad) (cf. nov art. 66 lit. c e d).

#### **Artitgel 46      2. cumposiziun**

Cf. explicaziuns tar ils princips dal project (punct IV.2.b).

Pervia da las incumbensas multifaras e pretensiunas premetta l'activitat da las assistentas e dals assistents professiunals abilitads persunalas e professiunalas, cunzunt en quai che reguarda la laver sociala, la pedagogia, la giurisprudenza e l'economia. Questas abilitads duessan las personas correspondentes gia avair sin basa da lur scolaziun e/u furmaziun supplementara. Plinavant pari er dad esser cunvegnent per las assistenzas professiunalas da laschar liquidar las incumbensas puramain administrativas tras in agen secretariat u tras ina chanzlia. Tut las assistentas e tut ils assistents professiunals ston vegrir engaschads en uffizi cumplain u principal (almain 50 pertschients da plazzas). Quai pervia da l'experimentscha e da la rutina ch'e necessaria. Perconter pon las emploiadess ed ils emploiadess da la chanzlia vegrir engaschads cun in pensum parzial (al. 1). Realisond las prescripcziuns federalas dal nov art. 400 al. 1 CCS ston las corporaziuns regionalas garantir ch'i vegrian creadas las plazzas necessarias e che quellas vegrian ocupadas cun personas ch'en persunalmain e professiunalmain adattadas. En spezial stoi esser garantì che las assistentas ed ils assistents professiunals hajan avunda temp per ademplir lur incumbensas en moda conscienuisa (al. 2). Ils detagls vegrin reglads da la regenza en in'ordinaziun (cf. nov art. 66 lit. b).

#### **Artitgel 47      3. premissas d'engaschament**

Sin basa dal champ d'incumbensas sco er sin basa da la professiunalitat necessaria da las assistenzas professiunalas ston vegrir engaschadas en spezial personas spezialisadas dals secturs dretg, laver sociala e pedagogia/psicologia. Ellas ston per regla avair in diplom d'ina scola auta universitara, d'ina scola auta da pedagogia, d'ina scola auta spezializada u d'ina scola equivalenta (al. 1). En cas excepziunals motivads, p.ex. en cas d'ina experimentscha da blers onns sco avugada u avugà uffizial, poi vegrir desistì da la pretensiun d'in diplom renconuschì. Per far quai dovri l'emprim il consentiment da la APUC che sto – sco autoritat da surveglianza – controllar la qualificaziun da la persona che duai vegrir engaschada. Quella sto cunzunt sclerir, sche la persona che duai vegrir engaschada ha la qualificaziun persunala, las encounschentschas professiunalas e praticas necessarias e sch'ella è sa perfecziunada suffizientamain e regularmain en il rom da curs specifics.

#### **Artitgel 48      4. gestiun**

Ultra da las incumbensas directivas ademplescha la direcziun las incumbensas ordinarias d'ina assistenta u d'ina assistent professiunal.

#### **Artitgel 49      III. Direcziun da las assistenzas**

##### **1. En general**

Sco tenor il dretg vertent pon personas privatas vegrir engaschadas er tenor il dretg nov sco assistenta u sco assistent, sch'ellas han la qualificaziun necessaria en il senn da la cumpetenza sociala, persunala e professiunala (nov art. 400 CCS). Qua tras duai en spezial vegrir evità che mintga agid tranter conumans

vegn delegà ad instituziuns professiunalas. En vista a la complexitat da bleras incumbensas d'assistenza dastgass l'engaschament da persunas privatas tuttina restar restrenschì er en l'avegnir. Er vinavant pon terzas persunas adattadas – sco fiduziarias e fiduziaris u administraturas ed administraturs da facultad – vegnir nominadas sco assistentas u sco assistents. L'obligaziun giuridica vertenta da surpigliar in tal uffizi vegn mantegnida. Ina refusa da l'uffizi è mo pussaivla per motivs impurtants, en spezial per motivs personals.

#### **Artitgel 50      2. surveglianza**

Las assistentas ed ils assistents èn suttamess a la surveglianza professiunala da la APUC (al. 1). Questa autoritat sto en spezial procurar che las mandatarias ed ils mandataris adempleschian las incumbensas attribuidas tenor sias prescripziuns ed en l'interess da la persuna pertutgada. Perquai ha ella il dretg da relaschar directivas er per las mandatarias e per ils mandataris. Per pudair garantir las enconuschienschas spezialisadas ch'èn necessarias per exequir il mandat, sto la APUC ultra da quai procurar per purschidas adequatas da furmaziun supplementara (al. 2), p.ex. cun organizar e cun realisar sezza occurrenzas da furmaziun supplementara, cun render attent las mandatarias ed ils mandataris a talas occurrenzas u cun als obligar da sa participar a talas occurrenzas.

#### **Artitgel 51      3. execuziun d'uffizi**

I vegn stgaffida ina basa legala per las consequenzas en cas da negligentscha. Sche las assistentas ed ils assistents n'adempleschan culpaivlamain betg lur obligaziuns legalas, en spezial l'inventarisaziun, la contabilitad, il rapport, suenter avair prolungà adequatamain in termin, e sch'ina terza persuna spezialisada sto vegnir engaschada per quest intent, als po la APUC adossar ils custs ch'èn resultads qua tras.

#### **Artitgel 52      IV. Collocaziun per motivs d'assistenza**

##### **1. collocaziun tras il medi**

###### **a) cumpetenza**

Ils chantuns èn autorisads da prevair la cumpetenza d'ina media u d'in medi per ordinar ina collocaziun temporara per motivs d'assistenza che dastga durar maximalmain 6 emnas (nov art. 429 CCS). Sco fin ussa fa il chantun Grischun diever da questa pussaivladad. Cuntrari al dretg vertent, tenor il qual tut las medias e tut ils medis che han il dretg da pratigar en il chantun pon ordinar ina privaziun da la libertad per motivs da provediment, vegn la cumpetenza d'ordinar la collocaziun per motivs d'assistenza restrenschida sin medias e sin medis dal provediment medicinal da basa e da la psichiatria sco er sin la media u sin il medi cumpetent da l'instituziun collocanta (al. 1). Uschia duai vegnir garantì che collocaziuns per motivs d'assistenza vegnian mo pli ordinadas da medias e da medis che han las experientschas correspondentes e las enconuschienschas necessarias. La noziun "medi dal provediment medicinal da basa" vegn concretisada en l'ordinazion da la regenza (cf. nov art. 66 lit. e); en il center stattan en quest conex medias e medis cun il suandard titel da furmaziun supplementara: medischina generala, medischina pratica, medischina interna (sco unic titel da furmaziun supplementara) sco er medischina d'uffants e da giuvenils.

Tenor il dretg federal po mo la APUC clamar en agid la polizia per exequir decisiuns (nov art. 450g CCS). Perquai dovrà il dretg chantunal ina basa giuridica, per ch'er las medias ed ils medis cumpetents possian – sco fin ussa – clamar l'agid da la polizia en cas d'ina collocaziun ch'ellas ed els ordineschan per motivs d'assistenza (al. 2).

Tenor il nov art. 430 al. 4 CCS sto in exemplar da la decisiun da collocaziun vegnir surdà a la persuna pertutgada sco er a l'instituziun. En il dretg chantunal vegn statuida supplementarmain l'obligaziun d'infur-

mar la APUC sco er la represchentanza legala, vul dir las persunas cun la pussanza genituriala (geniturs biologics u geniturs da tgira) en cas d'in uffant ubain l'assistenta u l'assistent en cas d'ina persuna maorenna che stat sut assistenza cumplessiva (al. 3). L'obligaziun d'infurmaziun en il cas qua avant sa differenziescha da l'obligaziun d'infurmaziun tenor il nov art. 430 al. 5 CCS, perquai che quella scroda, sche la persuna pertutgada n'è betg d'accord.

#### **Artitgel 52a b) prolungaziun**

La collocaziun tras la media u tras il medi scroda tras lescha suenter 6 emnas (nov art. 429 CCS). Perquai stoi vegrir garanti che la decisiun da collocaziun da la APUC saja avant maun avant che quest termin scada, sch'ina prolungaziun da la collocaziun para dad esser inditgada. L'instituziun, che ha da procurar per l'assistenza e per il tractament da la persuna pertutgada, sto perquai inoltrar a la APUC ina dumonda motivada, e quai il pli tard otg dis avant la scadenza da la collocaziun ch'è vegrira ordinada da la media u dal medi. Per ch'i possia vegrir decidì senza retard, ston tut ils documents necessaris vegrir agiuntads a la dumonda.

#### **Artitgel 53 2. dischlocaziun en in'autra instituziun**

Per dischlocar la persuna pertutgada en in'autra instituziun adattada, perquai ch'il basegn da tractament è sa midà u perquai che l'instituziun è suooccupada, dovrà ina nova decisiun da collocaziun. Uschia vegrir garanti che la persuna pertutgada survegn enconuschienscha da ses dretg da far recurs. La protecziun giuridica vegr pia mantegnida.

#### **Artitgel 54 3. relaschada**

En l'al. 1 vegr fixada la cumpetenza per la decisiun da relaschada. Da princip è la APUC cumpetenta en chaussa; en cas che la collocaziun dura maximalmain sis emnas u en cas che la APUC deleghescha questa cumpetenza en il cas singul po l'instituziun decider. Ulteriurs detagls, en spezial la cumpetenza en las differentas instituziuns (clinicas psichiatricas, chasas da dimora, da tgira e d'uffants e.u.v.), e la procedura ston vegrir reglads en in'ordinaziun (cf. nov art. 66 lit. e).

En cas che la APUC è cumpetenta, sto l'instituziun inoltrar ina dumonda motivada, uschespert che las premissas n'èn betg pli ademplidas (al. 2). Per ch'i possia vegrir decidì senza retard, ston tut ils documents necessaris vegrir agiuntads a la dumonda da relaschada.

#### **Artitgel 55 4. assistenza posteriura**

##### **a) princip**

Ils chantuns han la cumpetenza da reglar l'assistenza posteriura (nov art. 437 al. 1 CCS). L'assistenza posteriura ha la finamira da stabilisar il stadi da sanadad da la persuna pertutgada e – consequentamain – d'evitar il privel d'ina recidiva. Perquai che l'assistenza posteriura na po betg vegrir determinada definitivamain, mabain sto vegrir concepida en il cas singul tenor la situaziun individuala, vegr desistì d'enumerar mesiras adattadas (cf. nov art. 56 al. 4). L'al. 1 exprima che l'assistenza posteriura vegr – sche pussaivel – fixada en collauraziun cun la persuna pertutgada ed en encleghentscha vicendaivla. La cunvegna sto vegrir fixada en scrit e sto vegrir integrada en la decisiun da relaschada. Sch'i na vegr betg ad ina tala cunvegna, po in'assistenza posteriura adequata vegrir ordinada cunter la voluntad da la persuna pertutgada (al. 2). Cun quest proceder duai vegrir evitada uschè bain sco pussaivel ina recidiva, er sche la prontezza da cooperar manca, quai che po esser il cas en spezial, sche la persuna pertutgada na vul betg vesair sia malsogna. L'assistenza posteriura sto vegrir limitada areguard il temp, e quai tant sch'ella vegr fixada en encleghentscha cun la persuna pertutgada sco er sch'ella vegr ordinada cunter la voluntad da la persuna pertutgada. La lescha fixescha ina durada maximala da 12 mais (al. 3).

### **Artitgel 55a b) ordinaziun**

La cumpetenza per l'ordinaziun sa drizza tenor la cumpetenza per la relaschada (al. 1). Sche la APUC è cumpetenta, sto l'instituziun tschentar – ensemes cun la dumonda da relaschada – ina dumonda per in'assistenza posteriura adattada e motivar quella correspundentamain. Sche l'instituziun è cumpetenta, sto ella communitgar sia decisiun a la APUC, per che quella possia controllar la realisaziun da l'assistenza posteriura (al. 2).

### **Artitgel 55b c) aboliziun**

La APUC è cumpetenta per surveglier l'assistenza posteriura e l'aboliziun da tala (al. 1 e 2). L'assistenza posteriura sto vegrir abolida immediatamain, sche ses intent è cuntanschì u na po betg vegrir cuntanschì e sch'ina nova collocaziun per motivs d'assistenza sto vegrir ordinada. Ella scada tras lescha il pli tard suenter la durada fixada, maximalmain suenter 12 mais, nun che la APUC haja già abolì l'assistenza posteriura fin lura u ordinà ina mesira ambulanta (al. 3).

### **Artitgel 56 5. mesiras ambulantas**

#### **a) ordinaziun**

Il dretg chantunal po prevair mesiras ambulantas (nov art. 437 al. 2 CCS). D'ina vart pon mesiras ambulantas avair in effect preventiv, perquai ch'ellas pon evitar l'ordinaziun d'ina collocaziun per motivs d'assistenza. Da l'autra vart pon elllas esser ina part da l'assistenza posteriura ed uschia gidar a stabilisar il stadi da sanadad da la persuna pertutgada. Ellas duain pia reducir il privel d'ina recidiva e perquai er evitare ina nova collocaziun. Sche mesiras ambulantas na vegrir betg ordinadas en il rom d'ina assistenza posteriura, è la APUC cumpetenta sco unica instanza. Ella po cumbinar las mesiras ambulantas cun ulte-riuras mesiras dal dretg da protecziun da l'uffant e da creschids. Mesiras ambulantas pon vegrir ordinadas mo sin basa d'ina recumandaziun da la media u dal medi (al. 1). Admessas èn mesiras che paran dad esser adattadas per evitare ina collocaziun per motivs d'assistenza u per evitare ina recidiva. L'al. 2 cuntegna mo intgins exempels da mesiras pussaivlas. Ina determinaziun definitiva n'è betg pussaivla, perquai ch'i dastgan vegrir ordinadas mo mesiras ambulantas che vegrin concepidas en il cas singul per la situaziun individuala. Las mesiras ordinadas èn liantas er en il rom d'ina assistenza posteriura e pon vegrir exequidas counter la voluntad da la persuna pertutgada. En il cas singul stoi vegrir ponderà, tge mesira ch'è pli miaivla ed uschia pli raschunaivla: l'execuziun sfurzada d'ina mesira ambulanta u l'ordinaziun d'ina collocaziun per motivs d'assistenza. Per motivs da transparenza vegrin mo menziunà che medicaments possian vegrir dads sfurzadamain (al. 3). Perquai ch'ina collocaziun per motivs d'assistenza po vegrir evitada tras ina medicaziun sfurzada, è quella per regla ina intervenziun main gravanta en la persunalitat e subsista er davant il princip da la proporzionalitat. Plinavant gida ella ad evitare ina psichiatria, nua che las pazientes ed ils pazients vegrin relaschads memia baud.

### **Artitgel 56a b) aboliziun**

La APUC sto surveglier che las mesiras ambulantas vegrin observadas e sto abolir questas mesiras, sche lur intent è cuntanschì u na po betg vegrir cuntanschì e sch'i sto vegrir ordinada ina collocaziun per motivs d'assistenza. La persuna pertutgada ha il dretg da dumandar da tut temp d'abolir la mesira ambulanta.

### **Artitgel 57 V. Procedura**

#### **1. dretg applitgabel**

Il dretg federal cuntegna intgins prescripcziuns da procedura e surlascha als chantuns da relaschar ulte-riuras disposiziuns da procedura. Tras quai che la APUC è concepida sco autoritat administrativa interdisciplinara dal chantun s'imponi d'applitgar la lescha davant la giurisdicziun administrativa e las ordina-

ziuns respectivas (al. 1). Pervia da la particularitat da la APUC dovrà tuttina singulas disposiziuns da procedura en la LItCCS. Uschenavant che ni il dretg federal ni il dretg chantunal na prevesa ina norma, vegnan appligadas las disposiziuns dal CPC (nov art. 450f CCS). Er sche quai na fiss giuridicamain betg necessari, vegni renvià expressivamain a la lescha chantunala da linguis (al. 2). Quest renviament correspunda – areguard il cuntegn – al dretg vertent. En la protecziun da l'uffant e da creschids restrenscha il dretg sin publicitat regularmain ils interess da la persuna pertutgada ch'èn degns da vegnir protegids. Per quest motiv èsi giustifitgà d'excluder dal tuttafatg la publicitat, e quai betg mo en la procedura davant la APUC, mabain er en la procedura giudiziala da recurs (al. 3).

#### **Artitgel 58      2. litispendenza**

En il nov art. 442 al. 1 CCS vegn menziunada, dentant betg definida la noziun da la litispendenza. I corrisponduta a la devisa da la segirezza giuridica da fixar cleramain il cumenzament da la procedura. L'entrada da la litispendenza ha per consequenza che la APUC sto realisar ina procedura tenor ils princips da procedura e terminar questa procedura cun ina decisiun formala. Per la persuna pertutgada vul quai dir ch'ella survegnia enconuschientscha da la procedura, en la quala l'ordinaziun d'ina eventuala mesira vegn examinada. Tenor l'al. 1 entra la litispendenza tras l'inoltraziun d'ina dumonda u tras l'avertura d'uffizi. L'al. 2 concretisescha l'avertura d'uffizi.

#### **Artitgel 59      3. direcziun da la procedura ed instrucziun**

##### **a) en general**

La manadra u il manader da la APUC surpiglia sez l'instrucziun da las fatschentas entrantas ubain surdat questa incumbensa ad in'autra commembra u ad in auter commember da l'autoritat (al. 1). En quest connex tegna ella u el quint da la qualificaziun professiunala e da la chargia da laver da las singulas commembras e dals singuls commembers da l'autoritat. Co ch'ils cas vegnan repartids, è chaussa da l'organisaziun interna da la APUC. L'autoritat sto avair la flexibilitad necessaria d'engaschar sias commembras e ses commembers tut tenor il sectur professiunal e tenor il lieu da domicil da las persunas pertutgadas. En cas ch'il lieu da domicil da la persuna pertutgada sa chatta en il champ da cumpetenza d'ina filiala, duai la direcziun da la procedura vegnir surdada da preferenza ad ina commembra u ad in commember da questa filiala. La commembra u il commember che instruescha la procedura sto eruir d'uffizi ils fatgs giuridicamain relevantes e registrar las cumprovas necessarias (maxima d'inquisiziun; nov art. 446 CCS). La direcziun da la procedura ed il cuntegn da la procedura da decisiun en ils differents secturs premetta fitg bunas enconuschentschas dal dretg formal e material. Perquai vegn per regla ina giurista u in giurist ad esser quella commembra u quel commember che instruescha la procedura. Ils scleriments dals fatgs (scleriments d'annunzias da periclitaziun, scleriments pli detagliads dals fatgs, inspecziuns ed auters scleriments da cumprovas, interrogaziuns, inventarisaziuns e.u.v.s) vegnan da princip exequids da las assistenzas professiunala. Per quest intent dovrà ina incarica da la commembra u dal commember che instruescha la procedura; ella u el dastga er dar directivas a las assistenzas professiunala concernent la liquidaziun da las incumbensas. Ma er il secretariat da l'autoritat u auters posts adattads pon vegnir incaricads da far ils scleriments necessaris (al. 2, cf. latiers las explicaziuns tar ils puncts II.3.b, IV.1.a e IV.2.b). Perquai che la direcziun da la procedura è chaussa da la APUC, ston las mesiras da cumprova vegnir ordinadas stringentamain da la commembra u dal commember che instruescha la procedura. Per motifs d'effizienza èsi cunvegnent da prevair la pussaivladad da delegar l'instrucziun al secretariat da l'autoritat, sch'i sa tracta da proceduras che n'intervegnan betg essenzialmain en la posiziun giuridica da la persuna pertutgada (al. 3). L'instrucziun sto vegnir delegada tras la direcziun. Uschespert che l'eruida dals fatgs è terminada, fa la commembra u il commember che instruescha la procedura ina proposta da

decisiun, nun ch'i saja avant maun ina cumpetenza singula. Sin quai sto la parsura u il parsura nominar e convocar il collegi giuditgant (al. 4).

#### **Artitgel 59a    b) audiziun**

Il dretg da vegrir tadlà persunalmain, ch'è statuì en il nov art. 447 CCS, va pli lunsch ch'il dretg sin attenziun giuridica (art. 29 CF). Questa disposiziun concretisescha l'intent dal nov art. 388 CCS. Ord vista processuala èsi perquai per regla indispensabel da tadlar persunalmain la persuna pertutgada, sch'i vegrin ordinadas mesiras. Ultra da quai serva l'audiziun persunala er ad eruir ils fatgs. Excepziunalmain poi vegrin desistì da l'audiziun persunala, sch'ella para dad esser sproporziunada en vista a tut las circumstanças. Per motivs da praticabladad e da constituzionalitat fa la commembra u il commember che instruescha la procedura per regla las audiziuns. La direcziun da la procedura po delegar l'audiziun ad ina terza persuna adattada. En il cas singul èsi er admess da delegar l'audiziun a las assistenzas professiunalas, dentant mo sche la persuna che fa il scleriment è ina persuna spezialisada che fa regularmain scleriments e che dispona pia da las experientschas e da las enconuschentschas necessarias. Exclus èsi dentant da delegar sistematicamain l'audiziun a las assistenzas professiunalas. L'audiziun d'uffants è reglada en il nov art. 314a CCS. Ses cuntegn correspunda a l'art. 144 al. 2 CCS che vala per la procedura da divorzi. In proceder subtil che tegna quint dals basegns dals uffants ha l'emprima prioritad tar l'audiziun d'uffants, e perquai stoi per regla vegrir desistì d'ina audiziun tras l'autoritat collegiala.

#### **Artitgel 59b    c) execuziun da l'obligaziun da cooperar**

L'obligaziun da cooperar vegr statuida en il nov art. 448 CCS. Tenor questa disposiziun èn las persunas ch'èn participadas a la procedura sco er terzas persunas obligadas en spezial da dar las infurmazions necessarias, da dar perditga, da consegnar documents e da tolerar controllas medicinalas, controllas uffizialas ed inspecziuns. Sche necessari po l'obligaziun da cooperar vegrin exequida sfurzadament. L'intent da l'execuziun sfurzada dal scleriment dals fatgs sto giustifitgar l'intervenziun concreta en il dretg persunal da la persuna pertutgada (princip da la proporzionalitat). Pir suenter ch'ella ha considerà ils interess, dastga la APUC pia prender las mesiras necessarias per mantegnair ils interess ch'èn degns da vegrir protegids. Ils meds da sforz che pon vegrir appligads vegrnan enumerads en l'al. 1 en furma d'exempels. L'agid da la polizia per exequir sfurzadament las obligaziuns da cooperar (p.ex. execuziun d'ordinaziuns) n'è betg previs en il nov art. 450g CCS. Quest agid po esser indispensabel per eruir ils fatgs, uschia ch'i sto vegrir stgaffida ina basa giuridica correspudenta en il dretg chantunal (al. 2). Ils custs che vegrin chaschunads tras l'execuziun sfurzada ston vegrir surpigliads da quellas persunas che violeschan nun-giustifitgadament resp. culpaivlamain lur obligaziun da cooperar (al. 3).

#### **Artitgel 60    4. decisiun**

##### **a) autoritat collegiala**

Tenor il nov art. 440 al. 2 CCS prenda la APUC sias decisiuns en in gremi d'almain traïs commembraas u commembres. Ils chantuns pon prevair excepcziuns per tschertas fatschentas. Questas excepcziuns vegrin regladas en il proxim artitgel davart las cumpetenças singulas. Valair vala il princip che la APUC sa raduna en in gremi da traïs (al. 1). En quest connex variescha la cumposiziun dal collegi giuditgant en vista a la grondezza d'ina autoritat centrala cun filialas. I sa tracta pia d'in collegi giuditgant volatil, quai ch'è dentant giustifitgabel en vista al fatg che las commembraas ed ils commembres da l'autoritat èn engaschads en uffizi principal u cumplain. La cumposiziun respectiva dependa en spezial dal tema che sto vegrir elavurà sco er dal lieu d'origin da la persuna ch'è pertutgada da la decisiun. Uschia duess almain ina commembra u in commember da l'autoritat da l'intschess da quella filiala, nua che la persuna pertutgada ha ses domicil, far part dal collegi giuditgant. Plinavant sto il collegi giuditgant per regla cuvrir las

trais cumpetenças centralas dretg, lavur sociala ed – en spezial en cas d'uffants – pedagogia/psicologia. Tut tenor il cas che sto vegnir giuditgà po dentant er in'autra commembra u in auter commember far part dal collegi giuditgant, sch'ella u el ha la cumpetenza professiunala necessaria per giuditgar ils fatgs (p.ex. medischina/psichiatria/geriatria en cas da la collocaziun per motivs d'assistenza).

Per motivs da l'economia da la procedura pari dad esser cunvegnent e raschunaivel da pudair prender decisiuns evidentamain cleras ed incontestadas sin via circulara (al. 2). Ina decisiun circulara vala sco prendida, sche las commembraas ed ils commembers da l'autoritat han approvà la proposta e documentà quai cun lur suttascripziun. Ina tractativa a bucca è stringentamain necessaria, sch'in cas è difficult e complex u sche las commembraas ed ils commembers n'en betg dal medem avis.

#### **Artitgel 60a b) cumpetenza singula**

Per motivs da l'economia da la procedura è la cumpetenza singula per regla chaussa da la commembra u dal commember che instruescha la procedura. Ella u el po dentant er incaricar in'autra commembra u in auter commember da prender ina decisiun, sche quella u quel para dad esser adattà sin basa da ses sectur spezial. La cumpetenza singula cunvegn là, nua ch'i sa tracta da dumondas processualas (al. 2), nua che la libertad da decider è pitschna, nua ch'i na dovra betg in giudicament interdisciplinar u nua che la procedura è da natira nundispitaiva (al. 3). La regenza regla las cumpetenças singulas per las decisiuns en in'ordinaziun, e quai confurm a las recumandaziuns da la conferenza dals chantuns per la protecziun da l'uffant e da creschids (cf. ZVW 2/2008, p. 84 ss.).

#### **Artitgel 61 5. instanza giudiziala da recurs**

Cf. er las explicaziuns tar ils princips dal project (punct IV.4).

A la cumpetenza da l'instanza giudiziala da recurs (al. 1) tutgan recurs cunter decisiuns finalas e cunter decisiuns davart mesiras preventivas da la APUC (nov art. 450 al. 1 ed art. 314 al. 1 CCS) sco er tschertas decisiuns en connex cun la collocaziun per motivs d'assistenza (nov art. 439 CCS). Per la procedura davant l'instanza giudiziala da recurs valan primarmain las disposiziuns federalas da procedura dal CCS e subsidiarmain las disposiziuns chantunalas da procedura. Sche ni il CCS ni la LItCCS n'han reglè nagut au-ter, valan il CPC sco er las disposiziuns executivas chantunalas correspontentas (al. 2). Ina da questas disposiziuns da procedura concerna l'exclusiun da la sistida dals termins resp. da las vacanzas da dretgira per l'instanza giudiziala da recurs (al. 3), damai che las proceduras da protecziun da l'uffant e da cre-schids duain vegnir tractadas e terminadas svelt.

#### **Artitgel 62 VI. Disposiziuns communablas**

##### **1. obligaziuns chantunalas d'annunzia**

Il dretg federal regla ils dretgs e las obligaziuns d'annunzia en il nov art. 443 CCS; questa disposiziun è da chapir sco prescripziun minimala che po vegnir cumplettada tras obligaziuns d'annunzia chantunalas. En vista ad ina protecziun efficazia da l'uffant subordinescha l'al. 1 tranter auter er las medias ed ils medis sco er las spiritualas ed ils spirituals ad in'obligaziun d'annunzia cumplessiva. Tras l'integrazion d'ina obli-gaziun d'annunzia expressiva en la lescha chantunala vegnan persunas cun secrets professiunals dispen-sadas dal mantegniment dal secret professiunal ed obligadas d'annunziar las constataziuns ch'ellas fan exequind lur professiun. L'obligaziun d'annunzia vala er per las collavuraturas e per ils collavuraturs d'instituziuns privatas, nun ch'els sajan gia suttamess a la vasta interpretaziun dal nov art. 443 al. 2 CCS. Quai concerna en spezial las collavuraturas ed ils collavuraturs da canortas d'uffants pitschens e pli gronds, da scolas privatas, da chasas privatas da persunas attempadas e da tgira. L'obligaziun d'annunzia tenor l'al. 2 gida a cuntanscher la voluntad ch'è cuntegnida en la disposiziun da la pazienta u dal pazient; ella è cumparegliabla cun l'obligaziun d'inoltrar testaments.

### **Artitgel 63 2. custs ed indemnisiaziun da las partidas**

Per la procedura davant la APUC ston vegin mess a quint custs. Quests custs sa drizzan tenor la lescha davart la giurisdicziun administrativa e tenor las ordinaziuns appartegnentas (al. 1). Els ston vegin fixads en la decisiun finala. L'obligaziun da surpigliar ils custs correspunda al dretg vertent (al. 2). Sco en la pratica actuala na vegin – er tenor il dretg nov – per regla pajada nagina indemnisiaziun da la partida en proceduras davant la APUC (al. 3). Per pudair satisfar als basegns dal dretg da protecziun da l'uffant e da creschids poi esser inditgà da conceder ina indemnisiaziun da la partida en cas excepziunals, sch'igl èn avant maun circumstanzas spezialas. Talas circumstanzas spezialas pon p.ex. esser avant maun en cas da proceduras cuntradictoricas analogamain al process civil en disputas da dretg da famiglia ubain en cas da proceduras che sa mussan dad esser obsoletas ed a las qualas la persuna pertutgada è veginida sfurzada da sa participar. Plinavant sto l'indemnisiaziun parair dad esser inditgada.

### **Artitgel 64 3. archivaziun**

#### **a) cumpetenza**

Nagini remartgas.

#### **Artitgel 64a b) invista da las actas**

Quest artitgel sa referescha mo a proceduras terminadas en la protecziun da l'uffant e da creschids. Las actas da proceduras d'adopziun n'en betg pertutgadas da questa disposiziun pervia dal secret d'adopziun.

### **Artitgel 65 4. responsabludad**

La responsabludad vegin reglada en ils novs art. 454 e 455 CCS. I sa tracta d'ina responsabludad causala, nua che mo il chantun è responsabel. Il dretg da responsabludad dal CCS sa referescha mo a la relaziun externa tranter il chantun e la persuna donnegiada. La regulaziun da la relaziun interna tranter il chantun e la persuna donnegianta è chaussa dals chantuns. En il chantun Grischun sa drizza il regress tenor la lescha davart la responsabludad dal stadi.

### **Artitgel 66 5. disposiziuns executivas**

La regenza vegin obligada da relaschar disposiziuns executivas en ils secturs numnads.

### **Artitgel 76 alinea 1**

I sa tracta d'ina adattaziun a la nova numeraziun dals artitgels en il CCS revedì.

### **Artitgel 163**

Il renviament a la regulaziun en l'agiunta correspunda a la pratica chantunala. Tras las midadas indiretas da relaschs vegin il dretg chantunal adattà a la nova terminologia senza far midadas dal cuntegn. I sa tracta cunzunt da remplazzar las suundantas noziuns:

- tudestg "unmündig" tras "minderjährig"; en rumantsch resta "minoren" sco fin ussa;
- "persuna avugadada" tras "persuna che stat sut assistenza cumplessiva" (en cas da persunas maiores);
- "autoridad tutelara" tras "autoridad da protecziun da l'uffant e da creschids";
- "privaziun da la libertad per motivs da provediment" tras "collocaziun per motivs d'assistenza";
- tudestg "Anstalt" tras "Einrichtung"; en rumantsch resta "instituziun" sco fin ussa.

En dus cas (LItCCS e lescha davart l'agid social) propona la regenza d'estender levamain il cuntegn dal text da lescha en il senn da la pratica vertenta. Uschia duain il dretg da purtar in plant penal e l'obligaziun da collavurar cun ils servetschs socials vegin extendids er sin las assistenzas professiunalas.

## 2. Constituziun dal chantun Grischun

Sin basa da la gronda impurtanza regla l'art. 9 CC en moda cumplessiva e definitiva il dretg da votar e d'eleger; la lescha chantunala davart ils dretgs politics na cuntegna dapi l'onn 2005 naginas disposiziuns en chaussa pli. Ils motifs d'exclusiun tenor l'art. 9 al. 2 CC sa refereschan al dretg tutelar vertent e cuntegnan pliras noziuns ch'il nov dretg da protecziun da l'uffant e da creschids n'enconuscha betg pli. Cumbain ch'i sa tracta d'ina adattaziun puramain redacziunala, po quella vegnir fatga mo tras ina revisiun parziale formala sin il medem stgalim. Ina regulaziun interpretanta sin il stgalim da la lescha fiss bain pussaivla, na satisfaschess dentant betg a l'impurtanza dal dretg da votar e d'eleger. Plinavant stuess er in'adattaziun formala posteriura da la constituziun vegnir fatga – sin basa da l'obligaziun da l'unitad da la materia – en mintga cas en il rom d'ina revisiun parziale separada, nun ch'ella appartegness ad ina midada cumplessiva dals dretgs politics. Ina tala refurma cumplessiva para dentant dad esser pauc probabla gnanc 10 onns suenter la revisiun totala.

La formulaziun proponida s'orientescha tenor la regulaziun en il dretg federal sco er tenor las adattazioni terminologicas en l'ulteriur dretg chantunal (cf. agiunta tar la LItCCS.)

## VI. Consequenzas finanzialas e persunalas

### 1. En general

Per il mument n'èsi betg pussaivel da stimar en moda fidada ils custs resp. da calcular ils custs supplementars. Uschia n'èn tut en tut disponiblas naginas cifras explicitas p.ex. per il grad d'occupaziun da las autoritads tutelaras en il Grischun, perquai ch'in grad d'occupaziun fix è determinà mo per singulas funcziuns da las autoritads tutelaras actualas e perquai che numerusas titularas e numerus titulars d'ufizis vegnan engaschads e salarisads tenor il temp impundì (cf. tabella 2, punct II.2.b). Plinavant na sa laschan ils custs actuals betg eruir definitivamain, perquai ch'ils circuls preschentan quels en differenta moda e maniera e n'inditgeschan p.ex. betg tge custs da persunal che resultan tras las singulas incumbensas. La finala èn ils custs futurs da las differentas autoritads veginids eruids sin basa da stimaziuns ch'èn veginidas deducidas da las enconuschentschas d'ozendi tenor il dretg vertent. Cler è che la professiunaliżaziun pretendida dal sectur da la protecziun da l'uffant e da creschids vegn a chaschunar in augment dals custs. Ina part dals custs po vegnir cuvrira tras entradas da taxas e tras entradas per l'execuziun dals mandats tutelars tenor il nov art. 404 CCS. Ils custs nets ston dentant vegnir surpigliads da l'instituziun pertadra. I pon vegnir differenziadas las suandantas quatter categorias da custs:

- custs da la APUC (incl. secretariat spezialisà);
- custs da las mandatarias e dals mandataris privats ed uffizials (assistenzas professiunalas);
- custs da l'autoritat da surveglianza e da l'instanza da recurs;
- custs per mesiras.

### 2. Autoritat da protecziun da l'uffant e da creschids

La basa per il basegn da persunal presumtiv en l'avegnir sco er las calculaziuns da quest basegn per las differentas variantas èn gia veginidas tractadas detagliadamen en las explicaziuns tar ils princips dal project (cf. puncts II.3.c sco er IV.1.b e c). Il basegn da persunal stimà importa en tut ca. 20 fin 30 plazzas; la gronda intschertezza sa lascha declarar tras il fatg ch'i n'è betg cler quanta lavur che las novas incumbensas e che la midada a mesiras "sin mesira" chaschunan. Da questa circumstancia stoí vegnir tegnì quint, cur che las plazzas vegnan stgaffidas ed occupadas. Quai cun sa basar l'emprim ina giada sin la cifra pli bassa. Las calculaziuns dals custs sa basan sin las classificaziuns da las singulas funcziuns ch'èn

vegnidas discutadas cun l'uffizi da persunal. Per ch'er ils custs accessorics al salari ed ils custs d'infra-structure sajan resguardads en la calculaziun, sa basan las indicaziuns sin las tariffas da cumpensaziun da l'administraziun chantunala. Qua tras èn vegnids eruids custs da ca. 4.5 fin 4.9 milliuns francs per onn. Ils custs nets sa reduceschan tras las entradas da taxas, ma davart l'autezza da quellas na datti naginas indicaziuns fidadas.

Tenor la proposta da la regenza duai la APUC vegnir designada en l'avegnir sco incumbensa chantunala e betg pli sco incumbensa cirquitala. En consequenza da quai surpiglia da nov il chantun ils custs; ils circuls ed indirectamain las vischnancas vegnan distgargiads dals custs d'enfin ussa per las autoritads tutelaras. Ils respargns annuals pon vegnir calculads cun totalmain ca. 2 milliuns francs (cf. explicaziuns tar la situaziun da partenza, punct II.2.b). Indicaziuns exactas n'è dentant betg pussaivlas pervia da las differentas preschentaziuns dals quints cirquitals.

### **3. Assistenzas professiunalas, assistentes ed assistents privats**

Er en quai che reguarda las assistenzas professiunalas sco er las assistentes ed ils assistents privats è il basegn da persunal presumtiv en l'avegnir gia vegnì preschentà en las explicaziuns tar ils princips dal project (cf. punct IV. 2.b). Il basegn da persunal calculà per las assistenzas professiunalas per sclerir ils fatgs per incumbensa da la APUC sco er per exequir ils mandats importa tut en tut ca. 45 fin 50 plazzas. Il grad d'occupaziun total da las avugadias uffizialas importa fin ussa ca. 35 plazzas. Uschiastoi vegnir fatg quint cun in basegn da persunal supplementar e qua tras cun custs supplementars per l'assistenza professiunala, en spezial perquai ch'ils scleriments dals fatgs vegnan delegads ad ella. L'execuziun dals mandats vegn finanziada en emprima lingia tras la facultad da las personas assistidas (nov art. 404 CCS). Sche quai n'è betg pussaivel, sto la communitad surpigliar l'indemnisaziun.

Tenor la proposta da la regenza duain las assistenzas professiunalas vegnir designadas en l'avegnir sco incumbensa regiunala e betg pli sco incumbensa cirquitala. Questa reordinaziun n'ha naginas consequenzas per las instituziuns che surpiglian ils custs; sco fin ussa vegnan quai ad esser las vischnancas (cf. explicaziuns tar la situaziun da partenza, puncts II.2.c e d). Naginas midadas en cumparegliaziun cun oz na dastgassan resultar tar ils custs da las assistentes e dals assistents privats sco er tar las entradas. Perquai che l'augment dals custs tar las assistenzas professiunalas dastgass pli u main correspunder a la distgorgia finanziaria che resulta cun midar il pertader per la APUC, na duess il dretg nov chaschunar naginas consequenzas finanziarias considerablas per las vischnancas.

### **4. Autoridad da surveglianza ed instanza giudiziala da recurs**

Abstrahà dal dumber da cas na vegn la laverda da las autoritads da surveglianza e da recurs betg registrada e cumprovada en il sectur tutelar. Pervia dal dumber da cas pon ins partir dal fatg che las midadas propuestas en connex cun il dumber d'autoritads e cun las competenzas n'haja naginas consequenzas personalas e finanziarias:

- Tras la proposta d'installar ina APUC cun filialas duess la laverda per l'**autoridad da surveglianza** futura esser plitost pitschna e pudair vegnir liquidada cun las resursas personalas d'enfin ussa.
- Tar las **dretgiras districtualas** resulta ina distgorgia, perquai che las incumbensas da surveglianza e las proceduras da recurs crodan davent. Perquai ch'il dumber da cas cumprovads n'è betg considerabel e variescha en moda usitada, na dastgass la distgorgia strusch purtar respargns en il sectur dal persunal.
- Tenor la proposta da la regenza crodan las incumbensas da surveglianza davent tar la **dretgira chantunala**. Percunter sto ella tractar en l'avegnir tut las proceduras da recurs. Sche e co che la nova or-

ganisaziun cun ina autoritat spezialisada chantunala e las novas disposiziuns processualas veggan a s'effectuar sin il dumber da recurs, na po betg vegnir eruì gia ussa. Perquai na poi er betg vegnir giuditgà, sch'il dretg nov chaschuna – resguardond il fatg che la surveglianza croda davent – ina grevezza supplementara per la dretgira chantunala e sch'ina eventuala grevezza supplementara chaschuna in augment da l'effectiv da persunal. Partind dal dumber da cas actuals dastgass l'effectiv mumentan bastar; en l'avegnir vegni a sa mussar, sche questa supposiziun è correcta.

## 5. Customs per mesuras

Ultra dals customs per l'execuziun dals mandats resultan ulteriurs customs consecutivs (p.ex. dimoras en chassas da tgira, mesuras terapeuticas, scolazion speziala). Qua na datti naginas midadas en cumparegliaziun cun la regulaziun vertenta. Sche ni la persuna pertutgada ni terzas personas pajan quests customs, ston els vegnir surigliads da las vischnancas tenor las prescripcziuns davart ils sustegn public.

## 6. Resumaziun da las consequenzas per il chantun e per las vischnancas

Tras quai ch'il chantun suriglia ina nova incumbensa, numnadomain la APUC, resultan customs supplementars da stgars 5 milliuns francs per il chantun; ina (pitschna) part da quests customs po dentant vegnir cuvrida tras entradas da taxas.

Per las vischnancas duess il nov dretg da protecziun da l'uffant e da creschids pudair vegnir realisà senza avair in effect sin ils customs. Eventuals customs supplementars tar las assistencias professiunalas pon numnadomain vegnir compensads per gronda part tras ils respargns che resultan cun transferir incumbensas al chantun.

## VII. Ulteriur proceder ed urari

La revisiun parziale dal CCS (protecziun da creschids, dretg da personas e dretg da l'uffant) entra en vigur il 1. da schaner 2013. Il dretg revedì vala a partir da l'entrada en vigur (nov art. 14 al. 1 titel final dal CCS) ed è applitgabel per tut las proceduras pendentes e novas. I n'en previs nagins termins transitorics per installar la nova APUC. L'autoritat spezialisada sto pia pudair cumenzar cun sia activitat il 1. da schaner 2013, perquai che las autoritads tutelaras vertentas perdan lur competenza, cur ch'il dretg nov entra en vigur. Per che la nova autoritat saja pronta fin lura, ston ins quintar cun in temp da preparaziun d'almain sis fin nov mais. Realisond la nova organisaziun sa tracti en spezial da tschertgar e d'eleger las commembres ed ils commembers sco er las collavuraturas ed ils collavuraturs da la APUC e da las assistencias professiunalas, d'installar l'entira organisaziun dal manaschi e da visitar furmaziuns supplementars. La surdada da las mesuras currentas (incl. las actas) a la nova APUC sin il 1. da schaner 2013 pretenda la finala ina planisaziun detagliada cun prescripcziuns correspondentes, per che las autoritads veglias e novas possian sa preparar correspondentamain.

Per quest motiv planisescha la regenza da suttametter al cussegli grond la missiva tar la realisaziun dal dretg da protecziun da l'uffant e da creschids en il Grischun sche pussaivel en la sessiun da decembre 2011, uschiglio en la sessiun da favrer 2012. Il project sto vegnir deliberà dal cussegli grond il pli tard l'avrigl 2012 – pli gugent anc avant. Entant che la revisiun parziale da la LItCCS è suttamessa al referendum facultativ tenor l'art. 17 al. 1 cifra 1 CC, ha lieu ina votaziun obligatorica dal pievel per la revisiun parziale da la constituziun (art. 16 cifra 1 CC). Cunquai che la revisiun parziale da la constituziun chantunala stat bain en connex cun il nov dretg federal, n'è però betg ina premissa per la realisaziun sin il stga-

lim da la lescha, po il project da lescha vegnir publitgà en il fegl uffizial directamain suenter la delibera-ziun en il cussegl grond.

Per garantir che la APUC e che las assistenzas professiunalas funcziunian a temp, ston las lavurs preparatoricas vegnir prendidas per mauns directamain suenter la tractativa en il cussegl grond ed anc avant ch'il termin da referendum è scadì. Questa moda da proceder n'è bain betg usitada, è dentant giuridicamain admissibla e na sa lascha – areguard il temp – betg evitar pervia da las prescripcions dal dretg federal. En spezial la direcziun (incl. la substituziun) sco er il sustegn administrativ ch'è necessari per installar l'organisaziun administrativa ston pia vegnir nominads gia la primavaira 2012. Quai vul dir che las plassas stoppian eventualmain vegnir publitgadas gia avant la tractativa en il cussegl grond. Las ulteriu-ras commembras e collavuraturas ed ils ulteriurs commembers e collavuraturs da la APUC ston vegnir engaschads suenter la scadenza dal termin da referendum. Per installar las assistenzas professiunalas vegn recumandà in proceder sumegliant.

Cuira, ils 22 da mars 2011/DGSS

## Agiunta

### **Cumposiziun da la cumissiun d'expertas e d'experts**

Heinz Brand, manader da l'uffizi da fatgs da polizia e da dretg civil (presidi)

prof. Christoph Häfeli, expert

dr. Norbert Brunner, president da la dretgira chantunala

Regula Strässler, vicepresidenta da la dretgira districtuala dal Rain posteriur

Brigitta Hitz, anteriura presidenta da la federaziun grischuna da las presidentas cirquitalas e dals presi-dents cirquitals

Riccardo Tamoni, president da la federaziun tutelara dal Grischun

Walter Beeli, avugadie uffiziala da la Surselva

Andrea Ferroni, manader da l'uffizi dal servetsch social

dr. Martin Mani, medi chantunal

Mathias Fässler, secretari dal departament da giustia, segirezza e sanadad

dr. Frank Schuler, manader dal project per dumondas giudizialas e constituziunalas

Claudia Semadeni Röthlisberger, manadra da project, uffizi da fatgs da polizia e da dretg civil

Carolina Rusch Nigg (protocol)